

Ansøgningskema: **STØRRE UDVIKLINGSPROJEKT** eller faseopdelte projekter (budget mellem 500.000 kr. og 5 mio. kr.)

Februar 2013

Dette ansøgningskema skal anvendes til ansøgning om større udviklingsprojekt eller faseopdelte projekter. Skemaet er opbygget i fire dele:

1. Forside med basale informationer

Ansøger, partner, resume, titel, ansøgt beløb mv.

2. Ansøgningsteksten

Denne del er bygget op omkring en disposition, som skal anvendes i beskrivelsen af det større udviklingsprojekt. Der er lavet en vejledning til udfyldelsen af denne disposition til sidst i dette skema.

3. Budgetresumé

Hovedposterne i det budget der er lagt for projektet. Vær opmærksom på at budgetresuméet skal uddybes i bilaget '*Budgetformat*'.

4. Bilagsoversigt

Her angives de obligatoriske og supplerende bilag, som understøtter ansøgningen.

Vejledning

Vejledningen indeholder en uddybning af, hvad de enkelte afsnit bør indeholde, for at ansøgningen kan blive vurderet.

Vær opmærksom på:

- **ANTAL SIDER:** Del 2 'Ansøgningsteksten' må højst fylde 25 sider. Ansøgninger der overskrider dette sidetal vil blive afvist.
- **OMFANG AF BILAG:** Omfanget af supplerende bilag må højst udgøre 30 sider
- **SPROG:** Projektbeskrivelsen skal være udarbejdet i et samarbejde mellem den lokale partner og den danske ansøgende organisation. Der skal således forefindes et dokument på et for partneren relevant sprog. Selve ansøgningen kan dog kun indleveres på dansk eller engelsk.

Ansøgning og alle bilag skal indsendes på print i 3 eksemplarer til:
CISU – Civilsamfund i Udvikling, Klosterport 4A, 3. sal, 8000 Århus C

Desuden skal ansøgning og bilag A-C indsendes elektronisk til projektpuljen@cisu.dk.
Bilag D-F må også gerne indsendes elektronisk, men det er ikke noget krav.

J.nr. (udfyldes af CISU)

--	--	--	--

1. Forside

STØRRE UDVIKLINGSPROJEKT (mellem 500.000 kr. og 5 mio. kr.)

Projektittel:	Rehabilitering af indsatte i Prison Civile d'Agadez - del 3	
Den danske ansøgende organisation:	ARD (Art Research Dialogue) c/o Kenneth A. Balfelt, formand Lidemarksvej 66 4632 Bjæverskov Mobil 26 52 66 00 Email: kennethbalfelt@a-r-d.org	
Evt. andre danske partner(e):		
Lokale partnerorganisation(er):	Pensée Sans Frontière Alhassane Amoussale og Mahamet Elhadji Agadez BP 85 Niger +227 99 86 76 45 og +227 96983238 Email: elhassane1001@yahoo.fr og mahamatnakocho@yahoo.fr	
Land(e):	Niger	Landets BNI per indbygger: \$ 720 (2011)
Projektstart-dato: 1. december 2013	Projektslut-dato: 1. december 2016	Antal måneder: 36
Kontaktperson for projektet: Navn: Kenneth A. Balfelt, Formand Emailadresse: kennethbalfelt@a-r-d.org		
Ansøgt beløb fra Civilsamfundspuljen: 1,4 mio	Forbrug pr. projektår: 467.000 kr. (Samlet beløb delt med antal projektår)	
Er der tale om en genansøgning? <input checked="" type="checkbox"/> Nej <input type="checkbox"/> Ja, tidl. søgt dato:		
Er der tale om: <input type="checkbox"/> A. Et nyt projekt. <input checked="" type="checkbox"/> B. Et projekt i forlængelse af et projekt, der tidligere er blevet støttet (af Civilsamfundspuljen eller andre). <input type="checkbox"/> C. En indsats, der fra starten er tænkt opdelt i flere projektfaser – denne fase er nummer [] ud af []. Bemærk at for faseprojekter skal afsnit F udfyldes.		
Ønskes svarbrev på (vælg en): <input type="checkbox"/> dansk eller <input checked="" type="checkbox"/> engelsk		
Resumé (maks. 10 linjer – skal skrives på dansk, også selvom den øvrige ansøgning er på engelsk) Rehabilitering af indsatte i Prison Civile d'Agadez. PSF uddanner indsatte i fagene tømrer, MC mekaniker, skrædder, alfabetisering, kunsthåndværk og indsat-til-indsat undervisning samt afholder fodbold, håndbold og volleyball træning, og vil i det nye projekt udvide med smålandbrugs- og elektronikuddannelser. PSF følger de indsatte, som de kan holde kontakten med efter løsladelse i et udslningsprogram, hvor de skaffer dem praktikpladser, hjælper dem med jobs og at starte egen virksomhed. Vi skal i dette projekt følge på denne indsats og professionaliseres uddannelserne, så de i endnu højere grad fører til jobs, styrke udslningen og gøre projektet gradvist mere bæredygtigt, hvilket kræver både kapacitetsopbygning i PSF og fortalervirksomhed i både staten og hos virksomheder. Projektet har stor succes med at rehabiliterer, men mangler opbakning fra kriminalomsorgen, ligesom der mangler jobs og sikkerhedssituationen er problematisk.		

1. september 2013



Dato

Ansvarlig person (underskrift)

Bjæverskov

Kenneth A. Balfelt, formand

Sted

Ansvarlig person og position (blokbogstaver)

2. Ansøgningstekst

Disposition:

A. SAMARBEJDSPARTNERNE

A.1 Den danske organisation

ARD (Art Research Dialogue) har eksisteret i 3 år, men bygger på et værdigrundlag og erfaringer fra mere end 10 års dansk og internationalt arbejde med at involvere socialt udsatte i en fælles udvikling af deres egen situation. Ved at knytte forskellige fagligheder, som kunst, antropologi, arkitektur, skolelærer, pædagogik, sammen med brugere som kommer med deres kontekstforståelse, er det lykkedes at udvikle nye metoder til udvikling.

Fælles for disse og andre projekter er at vi arbejder faciliterende og kvalificerende for de involveredes idéer. Vi bliver derfor ofte inviteret til at holde foredrag, workshops og undervisning om vores metoder og brugerinvolveringstiltag og deltage som konsulent i byplanlægningsprocesser.

ARD har en organisation med 7-8 frivillige i dette projekt - ud over de frivillige i bestyrelsen. Derudover kører foreningen projekter for Københavns Kommune i Folkets Park med 3 ansatte og for fondsmidler to 3-årige projekter i Tingbjerg med 2-5 ansatte om hhv. konfliktløsning og en international kunsthøjsfest. Medlemmer af bestyrelsen har lavet brugerinddragelse omkring nye aktivitetspladser i et udsat boligområde i Vejle og været medforfatter til en rapport for socialministeriet om hvordan der skabes byrum i pladser og parker, hvor der er socialt udsatte. Formanden har arbejdet i 3 år i et nyt fængsel i Norge, hvor han sammen med indsatte bl.a. har udviklet og bygget en terapihave.

Det er bl.a. på disse baggrunde at fængselsprojektet i Agadez blev opstartet i 2006 af formanden Kenneth A. Balfelt i tæt samarbejde med et lokalt netværk - som siden blev til partner NGO'en PSF - ud fra et stærk lokalt defineret behov for en rehabiliteringsindsats i fængslet.

Fængselsprojektet blev i 2010-2011 kørt Venskabsforeningen Danmark Niger regi, men overgik i 2012 til ARD. I ARD er der arbejdet målrettet på at få en bred og aktiv styregruppe i Danmark, som nu er på syv medlemmer. Vi udvikler gradvist kompetencer til at deltage i udviklingen og monitoreringen af projektet.

Vi er stødt på mange forhindringer for at få projektet gjort bæredygtigt, få myndighedernes konkrete opbakning ligesom der har været stor grad af usikkerhed i landet og specielt i den region PSF arbejder i - men vi er fuld af vilje og motivation til at fortsætte arbejdet og opbakningen til PSF og deres indsats.

Her er de involverede aktive hos ARD:

Kenneth A. Balfelt, formand for ARD, HD (Afsætning), BA Fine Art og MA Art History (Goldsmiths College, London) har arbejdet i 11 år i internationale erhvervsvirksomheder bl.a. med strategisk planlægning og marketing og i de sidste 16 år som social billedkunstner. Balfelt er en anerkendt kunstner og toneangivende indenfor social-politiske processuelle inddragende projekter - dvs. at bruge kunsten som platform for udvikling af konkrete problemstillinger i samfundet. Han bliver ofte brugt som rådgiver for stat, kommuner og arkitekter, har været dommer i int. arkitektkonkurrence om Toftegårdsplads, har siddet i bestyrelsen for Center for Kultur- og Oplevelsesøkonomi (udvalgt af kulturministeren) og regeringens tænketank for inklusion af mennesker med handicap. Er både blevet støttet og præmieret af Statens Kunstfond. Balfelt har lavet en række projekter i ind og udland, bl.a. i Senegal, Portugal, Egypten, Brasilien, Tyskland, England, Norge og Niger. Balfelt har initieret projektet i samarbejde med det netværk som nu er PSF, var tovholder for projektet i VDN og fortsætter med dette i ARD.

Ingelise Flensborg, medl. af ARD bestyrelsen, ph.d., lektor på DPU. Har været ansat indenfor undervisningsbranchen i 40 år og undervist i folkeskole, på seminarier og på højere læreranstalter. Har arbejdet internationalt med projekt Children and Architecture, bl.a. som keynote speaker på Cambridge. Har arbejdet med det mangeårige og internationale projekt 'Schools adopts monuments' under Europaparlamentet. Dette projekt var desuden tilknyttet Børne Bybevidsthed, som var et fælles projekt under DLH, Hovedstadens forskønnelse, Københavns Kommune og Naturstyrelsen. Flensborg har skrevet flere bøger og en mængde artikler om såvel udviklingspsykologiske emner som undervisning og læring.

Lene Mirdal, arkitekt, Maa. medl. af bestyrelsen og kasserer i ARD. Har med baggrund i mange års erfaring fra større arkitektfirmaer i ind- og udland startet egen arkitekt tegnestue, som en platform for tværfaglige og bæredygtige arkitektur- og kunstrelaterede projekter med særlig fokus på brugerinddragelsesprocesser. Lene Mirdals produktioner spænder fra byggeri til møbel- og udstillingsdesign og hendes grafiske design er solgt over hele verden, bla. på MoMA N.Y. Lene Mirdal samarbejder med og har udført projekter i bla. Skuespilhuset, Louisiana Museum, Skuespilskolens i København, Øksnehallen, Københavns Kommune, mfl. og har været ansat i Polyform arkitektfirma.

Issoufou Hamidou, Ph.D. fra DTU. Har arbejdet med international project management de sidste 6 år hos Motorola A/S in Glostrup. Har ansvar for planlægning og implementering af projekter og programmer for afdelinger i Danmark, Polen, England, Kina og USA. Han har i projektet være aktivt engageret i VDN regi og har netop planlagt en projekt og evalueringsmission til projektet i Agadez. Hans rolle i ARD regi bliver fortsat at monitorere projektet - som nigerianer kan han frit rejse i Niger uden sikkerhedsfare. Derudover vil have kontakt til myndigheder i Niger og bruge egne lokale kontakter i Agadez og Niamey til fortalervirksomhed. Hamidou vil igangsætte kapacitetsopbygning og overvågning mht. regnskab og administration i PSF. Strategisk udvikling. Formidle ny strategi til PSF. Lokal evaluering.

Helle Nordgaard, Kommunikationskonsulent / journalist, Arbejder i hybridrummet mellem konsulenttydelser, iværksætteri og freelanceopgaver inden for kultur, kommunikation og medier. Har arbejdet i ARD som formidler og fundraiser og været idéudvikler og projektleder på teaterprojekter, initiativtager til udstillinger, koncerter, opera/mad forestillinger osv. Var med til at starte Kulturkajen Docken. Tidligere ansat i Bonnier Publications og Aller Press, som journalist, redaktionschef og redaktør. Nordgaards rolle i projektet er primært formidling, fundraising og koordinering i forbindelse med uddannelse og kapacitetsopbygning.

Karen Benedicte Busk-Jepsen, ph.d. studerende KU, fransk oversætter.

Troels Østergaard cand.merc.psyk, ansat hos Røde Kors.

Haimin Wung-Sung ejer af regnskabsvirksomheden Dynamicon.

A.2 Andre danske samarbejdspartnere (udfyldes hvis der er flere danske organisationer i en alliance)

A.3 Den lokale organisation

NGO'en Pensée Sans Frontière blev stiftet i 2006 og har siden arbejdet med rehabiliteringsprojektet i Prison Civile d'Agadez. Rehabiliteringsprojektet er NGO'ens første projekt og indtil videre dens hovedaktivitet. PSF startede som et netværk af frivillige fra Agadez og socialkunsteren Kenneth A. Balfelt, der alle ønskede at bidrage til rehabiliteringen af indsatte i det lokale fængsel igennem projektet. Netværket består bl.a. af en tømrermester, en tømrerundervisere, en skrædderundervisere, en fodboldtræner, en repræsentant fra kvindernes coop, en NGO der arbejder med kvinder og børn og andre. I et dialog med daværende fængselsdirektøren i Prison Civile d'Agadez Djibrill Noma Sina og projektkoordinator Kenneth A. Balfelt blev netværket formaliseret og de fik planlagt projektets opstart via DCCD funding. Siden har Balfelt trukket sig ud af selve NGO'en og dens dannelse, og mange flere fra civilsamfundet har sluttet sig til foreningen.

PSF har 82 medlemmer af deres forening/NGO. De afholder halvårlige generalforsamlinger og på de sidste generalforsamlinger i maj 2012 og marts 2013 deltog hhv. 62 og 53. Her præsenterer ledelsen alle aspekter af arbejdet og starter en diskussion med inputs fra medlemmerne. Ud over de 7 ansatte er der 9 frivillige, som betaler et medlemskontigent på kr. 60, som arbejder med udslusning af indsatte i byen.

Pensée Sans Frontière har vist en solid drivkraft i at få planlagt, opstartet og drevet projektet. PSF har kontinuerligt fornyet og tilpasset strategien og har vist stort engagement i at planlægge den videre udvikling. PSF har solide netværk i alle dele af lokalsamfundet inklusiv kontakt til Sultanstyret, kommunen, Guvernøren i Agadez og ikke mindst justitsministeriet.

PSFs bestyrelse består af både medlemmer fra opstarten og nye medlemmer fra det stærkt øget netværk. Vi har en stor grad af tillid til PSF og nære venskaber med præsidenten Alhassane Amoussale, lederen af projektet Mahamat Elhadji og Alhassan Halido (secretaire general i bestyrelsen). Amoussale har i flere omgange været i Danmark og Balfelt/Hamidou i Niger, hvoraf stærke personlige og professionelle tillid er blevet knyttet.

Rent formelt er der lavet en opdeling mellem projektet og PSF's bestyrelse, sådan at Amoussale er ansvarlig for organisationen og Elhadji for projektet og begge skal underskrive for at hæve penge fra foreningskontoen. Pga. de halvårlige generalforsamlinger er der en stor grad af magt lagt på medlemmerne,

ligesom generalforsamlingen har besluttet forskellige kontrolprocedurer - f.eks. at alle medlemmer kan komme på uanmeldte kontrolbesøg både mht. bilag og selve arbejdet i fængslet.

Nøglepersonerne i PSF i Agadez, hvor der er 9 ansatte, er som følger:

Alhassane Amoussale, PSF organisationsansvarlige, har lang erfaring fra restaurationsbranchen og har vist en stor evne til at koordinere og udvikle projektet, motivere folk, skabe fortalervirksomhed både til lokale og nationale myndigheder og virksomheder (job/praktikpladser).

Mahamet Elhadji er PSF Prison Civile d'Agadez projektkoordinator og supervisor. Mahamet er tømrermester og driver tømrerfirmaet Air Meubles, hvor han tilbyder mindreårige tidl. indsatte praktikpladser. Dette foregår i samarbejde med vores anden partner NGO Direction Régionale de la Promotion de la Femme et de la Protection de l'Enfant d'Agadez. Elhadji er væretsupervisor og står for den økonomiske planlægning. Som supervisor har han sikret, at der ikke har været een eneste uforudset fraværsdag for underviserene. Yderligere er alt værktøjet stadig i værkstedet og undervisningen kører som aftalt.

Mouni Dilla er ansvarlig for aktiviteter rettet mod kvinder/piger. Mouni står for arbejdet med de indsatte kvinder, bl.a. HIV/AIDS information, udvikling og salg af håndværksarbejde, samt indkøb af materialer. Hun har været med siden starten af 2010

Seydou Alhassane (skrædderlærer), Issoufou Alou Arzika (tømrerlærer), Ibrahim Iha (mekanikerlærer) og Maman Adam Elhadi (alfabetisation). Alle disse lærer har været med fra starten. De har alle vist sig at være strukturerede, tålmodige og dygtige undervisere og har sikret projektet en stor dygtighed og kontinuitet. Ligesom at deres undervisning har vist sig særdeles relevant mht. at få job. De er grundstammen i projektet inden for murene.

Elhadji Ousmane Dogari (fodboldtræner). Der har været noget udskiftning på trænerpladsen, men nu er der fundet een der fungerer. Dobari har været ansat siden marts 2010 og fungerer godt i jobbet. Vi planlægger at introducere andre sportsgrene som håndbold og basketball for at involvere flere indsatte i fysisk aktivitet. Det er planlagt at Dogari skal på kapacitetsopbygning ift. ledelse af sportsprogrammer.

Siragi Manman, udslusningsansvarlig på deltid, følger ex-fanger i udslusningsfasen og på PSF's værksted og arbejder med dem omkring praktik og job. Der har været en del udskiftning på posten, men Siragi kender vi fra et flerårigt samarbejde med ham på hans tidligere arbejdsplads, en Niger statsorganisation for mindreårige og kvinders udvikling - og han lever op til målene.

Udover disse samarbejder PSF også med

- Agadez NGO'en 'Direction de la protection de l'enfant et de la promotion de la femme' bl.a. omkring praktikpladser for mindreårige og kvindernes udvikling.
- Syv frivillige i byen, som har egne håndværker-virksomheder
- Den juridiske klinik i Agadez ANDDH (hvor alfabetiseringslæreren Maman Adam Elhadi også arbejder). De har en jurist ansat og en række parajurister, altså lægfolk uden jurauddannelse men med træning i relevante emner. Klinikken finansieres af Caritas Danmark. www.anddh-niger.org/
- Sultanen for L'Air, Ibrahim Oumarou repræsenteret ved Mohamed Billal Aguastan

Se bilag 1 for fotos fra projektet.

A.4 Samarbejdsrelationen og dens perspektiver

Projektet blev opstartet på initiativ af Kenneth A. Balfelt i samarbejde med Alhassane Amoussale og Mahamat Elhadji i 2006. Det udspringer ud af den daværende fængselsdirektørs information om at en recidiv rate på omkring 80%, hvor 80-90% af kriminaliteten er fattigdomsrelateret. Dette var behovet som startede en søgen efter nye metoder.

Præsidenten for PSF, Alhassane Amoussale, har været i Danmark i flere omgange, som vi har benyttet til at udvikle hans kvalifikationer. På de fire rejser Kenneth A. Balfelt har foretaget i Agadez og Niamey har han boet hos Alhassane og har brugt al tiden sammen med ham og Mahamat Elhadji - og der er skabt stor gensidig tillid. Issoufou Hamidou har ligeledes samarbejdet med Alhassane i Danmark og Niger.

I projektet har både Mahamat Elhadji og især Alhassane Amoussale udviklet sig meget, bl.a. igennem de udfordringer vi har givet dem i projektet. De har fået store udfordringer som at skabe bæredygtighed, lave fortalervirksomhed med både borgmester, guvernør og forskellige justitsministre, få udslusningen op at stå,

osv. som projektet har krævet. Det har udviklet relation meget at vi har kunnet stille disse opgaver, sparre om dem og udføre dem i stadig kontakt.

Vi har ønsket at alle udviklingsideer enten kommer fra PSF eller "prøves" lokalt, før de vedtages som mål og strategi. Dette har PSF vist at de til fulde kan. De har kommet med flere ideer, som nu er en integreret del af projektet, og ejerskabet for projektet er stort. De to ledere og de seks har været med fra starten, hvilket har givet stor stabilitet. Sidst er de kommet med ideen om forebyggende arbejde - ved at tage fat i og uddanne de unge som hænger ud i gaderne og er kriminalitetstruede, men dette vil vi ikke opstarte foreløbigt.

PSF har holdt den aftalte fokus på de indsattes udvikling og udslusningen i forhold til vores mål - som er projektets hovedprioritet. Ligeledes har de, fordi vi har gjort det til en explicit værdi, været problemløsningsorienteret på hvad der virker i den lokale kontekst. De har med andre ord handlet i forhold til en dynamisk kontekst og løbende justeret indsatsen, så vi opnår vores mål.

Vi har i ARD stor projektledelses-, fundraising- og kommunikationserfaring, som vi forsøger at støtte PSF med - men det er vanskeliggjort af sikkerhedssituationen. Vi har arbejdet meget med at skabe et horisontalt samarbejde i mellem os, hvor vi i lige så høj grad som PSF, får noget ud af det. Vi respekter PSF og forventer os ligeså meget som af en partner i Danmark - hvilket for os er en forudsætning for et ligeværdigt samarbejde.

Pga. af sikkerhedssituationen gør det umuligt for os at rejse til Niger, ønsker vi at invitere supervisoren fra PSF og en fra kriminalomsorgen på en uddannelsestur til Danmark. Dette vil både skabe stærkere bånd, kapacitetsopbygning og ikke mindst fortalervirksomhed i relation til kriminalomsorgen.

B. PROJEKTANALYSE

B.1 Hvilken sammenhæng indgår projektet i?

Agadez som er projektets udgangspunkt, er regional hovedstad med knap 100.000 indbyggere. Byen bærer præg af Nigers generelle underudvikling og er berørt af den stigende urbanisering og medfølgende høje arbejdsløshed, ekstreme fattigdom og som resultat en synlig fattigdomsrelateret kriminalitet.

Byen har siden år 2000 oplevet en større procentuel befolkningstilvækst end hovedstaden Niamey, og er udfordret af, at størstedelen af tilflytterne er uuddannede familier fra landets rurale områder der søger til Agadez for at finde arbejde og en mere stabil fremtid. Sidste år blev landet ramt af alvorlig tørke og den værste græshoppeinvasion i nyere tid, der udslettede stort set hele landets høst.

Arbejdsmarkedet i Agadez stiller krav til kvalificeret arbejdskraft, der kan varetage byens nye opgaver. Krav som de mange migranter og fattige familier, der oftest står uden uddannelse, relevant erfaring og træning, ikke kan imødekomme. Uden relevant træning, erfaring og uddannelse er vejen ind på det officielle arbejdsmarked vanskelig og i et samfund uden sociale sikkerhedsnet, efterlader arbejdsløshed og sultproblemer mange ressourcetsvage individer på kanten af samfundet.

Med tiden oplever mange en faldende tro på, at samfundet kan tilbyde et værdigt liv og en positiv fremtid og mange fristes af byens kriminelle miljø, hvor tyveri af mad, indbrud og gaderøverier bliver en alternativ overlevelsesstrategi. Denne gruppe af individer, der ernærer sig ved den såkaldte *fattigdomsrelaterede kriminalitet*, består oftest af både voksne tilflyttere uden relevant uddannelse, sociale netværk og økonomiske ressourcer, men også af landets høje andel af børn og unge mennesker som grundet familiernes store fattigdom tvinges til tiggeri og småkriminalitet i byens gader.

Stigmatiseringen af indsatte og tidligere indsatte er stor og kampen ud af dette fastlåste "sociale fængsel" er svær. Der er langt fra i samme grad som f.eks. i Danmark en idé om at staf giver bod og der er muligheder for rehabilitering - hverken i det offentlige system eller i samfundet generelt.

Et andet mere generelt problem er, at der straffes meget. De har ikke andre værktøjer overfor selv de mindste forteelser end fængsling. Og med de nigerske recedivrate (tilbagefald til kriminalitet) på 80-90%, viser historien desværre at fængslet er med til at cementere en kriminel løbebane. Det er også synligt, efter vores samarbejde, at der er rimelig stor frihed for fængselsledelsen i det enkelte fængsel til at træffe afgørende beslutninger. F.eks. havde de indsattes talsmand i Prison Civile d'Agadez mulighed for at bruge en del tid uden for fængslet og vi oplevede at en indsat blev frigivet pga. et mentalt sammenbrud. Disse eksempler er yderst positive tiltag fra direktøren i Agadez' side - men vidner om en stor grad af frihed, der kan forvaltes til det negative.

Niger kommer ud af en turbulent tid med oprør, militærkup 2010 og valg. I perioden før kuppet holdt præmiereministeren fast i magten på trods af at han havde overstået de to valgperioder konstitutionen tillader. Her havde Kenneth A. Balfelt og Alhassane Amoussale møde med dennes justitsminister, der efterfølgende bad om korrupsionspenge, hvilket blev nægtet. "Lykkeligvis" kom militærkuppet og afsatte den ulovlige og korrupte regering og siden er demokratiet vendt tilbage og landets præsident hedder i dag Mahamadou Issoufou.

I maj 2013 blev Niger udsat for selvmordbomber og angreb imod en militærbase i Agadez og en franskejet uranmine uden for byen. Senere en fangeflugt fra et fængsel i Niamey. Aktionerne har betydet at sikkerhedssituationen er skærpet og at der sker ændringer i fængselsdirektionen og i den politiske ledelse på udslusningsområdet.

Forhold til justitsministeriet

PSF har et godt forhold til nuværende demokratisk valgte justitsminister Marou Amadou i Niger, som er positiv overfor projektet - og vi har netop fået oplyst at han fortsætter på posten på trods af en ministerrokade. Marou Amadou har støttet PSF og er en medspiller i projektets fortsættelse og udvikling. Men det er endnu ikke lykkedes at få midler til programmet. PSF ønsker at etablere en større dialog og et engagement i projektet fra deres side og udbrede samarbejdet til andre dele af kriminalomsorgen. Dette skal der arbejdes på fremadrettet, som en konkret opgave i form af fortalervirksomhed.

Agadez' udvikling

I 2013 er det historiske centrum i Agadez, der dateres tilbage til det 15. og 16. århundrede, kommet på Unescos kulturarvliste (World Heritage) pga af sine usædvanlige og sofistikerede eksempler på arkitektur. Dette kan medføre øget opmærksomhed på nogle værdifulde håndværks- og arkitekturtraditioner i landet og muligvis tilføre nye muligheder for job og gavne uddannelsesprojektet i fængslet.

Fængslet

Selve fængslet består af en ringmur, hvor der inden for muren er en bygning, hvor de ca. 250 mænd sover og opholder sig. Det er eet stort rum, som låses hver aften kl. 19.00 og åbnes igen kl. 7.00 om morgenen. Der er ingen vagter i dette tidsrum - men ifølge vores kilder, heller ingen vold. De indsatte får eet måltid mad om dagen - hirsegrød 6 dage og et stykke kød og ris den syvende dag. Dette medfører bl.a. at elever møder sultne og derfor ukoncentrerede op til vores undervisning, ligesom de må forlade undervisningen for at stå i kø til mad. Der er ingen aktiviteter i fængslet, ud over dem i vores projekt!

B.2 Hvordan er projektet blevet forberedt?

Deltagere i planlægningen

PSF har løbende rapporteret om udfordringer og succeser fra organisationen, hvilket har ført frem til denne ansøgning. Se bilag 2 for sidste årsrapport fra PSF.

Hele styregruppen har afholdt flere møder om projektets progression og ansøgningen og Helle, Troels, Issoufou og Kenneth har deltaget i projektansøgningen. Vi har været i løbende dialog med PSF pr. mail om næsten alle aspekter af ansøgningen og har fået svar efter få dage.

Der er set på hvordan resultatet af den foregående proces har været. Selvom der har været alvorlige udfordringer for projektet og strategien for det nuværende projektperiode, har vi set et kæmpe fald i recidiv raten fra 70% til 16% for dem som deltager i vores rehabiliteringsprogram, som vidner om en fantastisk succes, der igen vidner om det store behov for projektet! Men der består endnu udfordringer for at sikre projektet fremadrettet især omkring bæredygtighed.

Disse erfaringer er opridset nedenfor - imens vores strategiske tiltag i forhold til dem er under målsætnings-, aktivitets- og strategiafsnittene.

Vi har valgt at opstarte en "forandringsteori" proces, for at skabe en sammenhængende opfattelse af hvad projektet går ud på og hvordan vi når de mål som er sat op - helt fra de indsatte, til fængselspersonalet, PSF, kriminalomsorgen/justitsministeriet og hos ARDs styrergruppe. Denne proces kører i september-november, så den er klar til det nye projekts opstart.

Erfaringerne og den vigtigste læring fra dette projekt

Commitment fra myndighederne

Da vi opstartede det tidligere projekt tog vi til Niamey for at mødes med en række af lederne i justitsministeriet inkl. ministeren. De var meget positive overfor vores projekt - selvom de oprindeligt havde været meget skeptiske pga. vores meget lille budget. De var med på at understøtte projektet på alle mulige måder. Men i praksis har 4 ud af 5 aftaler ikke holdt. De skulle bl.a. være med til søge støtte hos UNICEF og PAJED (EU midler til fængsler i Niger), skaffe os kontrakter på skolemøbler (tømruddannelsen) og uniformer (skrædderuddannelsen), men dette har de ikke gjort - på trods af adskillige henvendelser fra PSF.

Skiftende ledelser

Pga. terroraktionerne er den nuværende fængselsdirektør og hans souschef netop blevet forflyttet til Niamey, ligesom den kun 1 år gamle direktør for udslusning i justitsministeriet er stoppet. Vi har tidligere oplevet dette, den netop afgåede fængselsdirektør er den fjerde i rækken. Den nye direktør pr. 1. august 2013 og hans souschef er positive overfor projektet og virker erfarene. De var begge positivt overrasket over vores arbejde og havde ikke før set et sådan projekt! Vi har ligeledes haft forskellige off. anklagere (procureur, som er leder for fængselsdirektøren), hvoraf én var meget problematisk, men den nuværende Samna Seybou har været vores god til at fortale for projektet opad i systemet, skabt prioritet for det lokalt og har overholdt aftaler. Han arrangerede og var årsag til at vi fik alle møderne med ministeriet op og stå. Vi forventer dog at flere af vores lokal samarbejdspartnere i domhuset, evt. også procureren, vil blive udskiftet snarligt, som følge af en større organisationsændring.

Sikkerhedssituationen

Der har været en terroraktion i Agadez, hvilket har rystet alle. Flere omkom og mange blev såret. Ligeledes i Niamey. Det sammen med den i forvejen svære sikkerhedssituation mht. kidnapninger gør at vi ikke kan tage derned. UM fraråder al rejseaktivitet til Agadez regionen og hovedstaden Niamey idet de vurderer at der er "høj risiko for terror og væbnet kriminalitet, herunder bortførelse af vesterlændinge".

Vi er så at sige, gået fra slem til værre ift. sikkerhedssituationen, sådan at skrøbeligheden i konteksten og dermed for vores projekt er blevet øget. Vi har ifm. rådgivning med CISU i april 2013 talt om disse udfordringer og valgt at fortsætte projektet.

Situationen handler mest om vores mulighed for at rejse derned - og ikke så meget de ansattes i PSF's sikkerhed. Men det giver os problemer med monitorering, hvorfor vi har udviklet en ny strategi med CISU, som går ud på løbende at få fotos, video, referater af møder, etc. for - vigtigst, for at PSF for den fornødne opbakning og støtte til deres indsats. Vi har endvidere mulighed for at sende medlem af ARD og styregruppen, Issoufou Hamidou på review tur til november 2013 - ligesom han gjorde i februar 2012. Han er fra Agadez og kan rejse derned uden problemer.

Denne usikkerhed har gjort det svært at motivere indsatte til undervisningen. Men både ARD og PSF har haft stor fokus på at terroren netop gør vores indsats mere nødvendig. Vi er en af flere muligheder for at forhindre kriminalitetstruede, fattige og desperate menneskers vej ind i terrororganisationer. PSF har haft succes med at påpege dette for indsatte og ansatte, så motivationen omkring vores uddannelser igen er høj.

Undervisningen

Sikkerhedssituationen generelt og problemer med tyveri, uro og flugtforsøg i vores værksteder har medført at vi kun må have 5 indsatte til undervisning i et lokale af gangen - imod 10 før. Vi når vores mål i sidste projekt, men er nød til at retænke undervisningssituationen i lyset af dette, med nye lokaler og flere lærer. Dette kan samtidig hjælpe med behovet for en opkvalificeret uddannelse.

Vi ser også et behov for at retænke de fag som der undervises i mht. at få job efter løsladelse.

Vi oplever nogle gange at elever i vores uddannelser pludselig løslades. Nogle gange står den løsladte uden midler til at komme tilbage til sin hjemby og netværk. Dette medfører et afbrudt uddannelsesforløb og en for PSF uforberedt udslusning. PSF ønsker at kunne blive informeret i tide og at kriminalomsorgen har respekt for det arbejde de udfører - også efter løsladelsen.

Kapacitetsopbygning - forhindret af sikkerhedssituationen

Pga. sikkerheden har vi ikke kunne tage til Agadez for at uddanne og sparre med PSF. Vi har derfor i første omgang sat uddannelse i gang lokalt. Hvilket flere af dem har været på. Lederen af PSF, Alhassane Amoussale har desuden modtaget undervisning i projektstyring og regnskab samt været på studiebesøg på udslusningspensionen Lysholmgård i Danmark. Vi har også ønsker om at invitere projektkoodinator/ superviseren Mahamat sammen med en direktør for udslusning til Danmark på studiebesøg, for at se danske udslusningsinstitutioner og tiltag, der forbedrer den indsattes muligheder for at komme i job og ud af kriminalitet. Dette både for at kapacitetsopbygge, men også for at commite myndighederne til indsatsen. Men som nævnt er direktøren for udslusning netop stoppet, så vi afventer en ny og de muligheder denne giver os for samarbejde.

Ifm. med turen til Danmark vil vi også inddrage dem i udviklingen af vores nye forandringsteori.

Indsattes rettigheder

Vi oplever en del problemer med at fængselsbetjente behandler de indsatte dårligt og ofte i strid med grundlæggende rettigheder og menneskerettigheder. Det har der været en del fokus på fra PSF's side, men indsatsen skal gøres mere struktureret.

Udslusning

PSF rapporterer om at de løsladte som har fulgt deres undervisning, udviser et stort ønske om arbejde og at forlade kriminalitet. De er så at sige "mentalt rehabiliteret". Men der er stor mangel på arbejdspladser, hvilket skaber store udfordringer og fare for tilbagefald. Vi skal derfor øge fortalervirksomheden hos håndværkere til at tage de nyuddannede i praktik og kortere lønophold, således at de kan få erfaring nok til at starte deres egen virksomhed eller få jobs.

PSF har fra juni 2012-august 2013 uddannet 76, der er løsladte, hvoraf kun 32 er i vores udslusningsprogram. De andre er taget tilbage til andre byer. PSF har lidt kontakt med ca. 15 af disse hvoraf 13 har deres egen virksomhed (7 i MC mekaniker, 3 tømrer og 3 skræddere).

Fortalervirksomhed (bl.a. henimod bæredygtighed)

Vi har set at det er lykkedes PSF ganske godt at få talt "sagen" i forhold til fængslets ledelse, den lokale procureur (off. anklager som er fængselsdirektørens chef) og den nye justisminister. Der har også været god dialog med borgmesteren, guvernøren for Agadez regionen og sultanen som stadig har en rådgivende indflydelse på samfundet. Alle har de udtrykt sig opmuntrende og ved flere lejligheder direkte hjulpet projektet med tilladelser, papirer og diskussioner om muligheder.

Men derfra til at indoptage projektet strukturelt og ikke mindst økonomisk har vist sig at være en væsentlig større udfordring end vi havde forudset. Det har vist sig umuligt at få nogen som helst økonomisk støtte fra stat og kommune!

PSF har den 1.08.2013 arrangeret en storstilet diplomoverrækkelse til løsladte, som har fulgt vores uddannelse. Her deltog folk fra kriminalomsorgen, kommunen, NGO'er (OCHA, UNDP, FUNIAP, UNICEF), praktikvirksomheder, familie, venner etc.

De har også været i et længere radiointerview, som gav stor bevågenhed og mange positive tilkendegivelser både fra lokale indbyggere og myndigheder. Flere kom til diplomoverrækkelsen pga. denne omtale.



Fra diplomoverrækkelsesceremonien, hvor nogle også fik værktøjssæt. Der er p.t. 32 i udslusning i Agadez, hvoraf 14 har optjent værktøjssæt efter et års lån, 8 låner stadig værktøjssæt ifm. arbejde og 10 har startet egen virksomhed. Der er 4 der er vendt tilbage til kriminalitet og er i fængsel.

Så fortalervirksomheden har på den ene side fungeret i forhold til de opsatte mål om at formidle de gevinster samfundet har af at nedbringe recidivraten via uddannelse, men på den anden side ude af stand til at sikre projektets fortsatte virke! Det må og skal vi løse i en fornyet periode, både via øget samarbejde og 'massivt' pres. Med de resultater projekter viser mht. at få folk i arbejde Vi har recidiv tallene til at vise at det giver etisk og økonomisk god mening!

Denne udfordring står vi stadig overfor, men vi må erkende at det antal ansatte vi har haft som kunne varetage denne opgave har ikke slået til. Vi bliver derfor nødt til i et nyt projekt at lave en mere struktureret plan for fortalervirksomhed og få de nødvendige ressourcer til det.

Fundraising (i Niger)

Det har været et mål fra vores side at PSF fundraise og lærer dette. PSF har derfor søgt nogle internationale fonde, men uden held indtil nu. Dog har de fået positive tilkendegivelser fra Alliance Française, men afvisning på deres ansøgning, fordi PSF ikke var medlem af den internationale PADOR. Det er de nu blevet, og vil derfor genansøge.

Nyt regnskabssystem

Vi har indført et nye internet baseret regnskabssystem (e-economics), som potentielt rationaliserer flere processer. PSF har, efter at lederen blev indført i det i Danmark, brugt det som aftalt - dog har dårligt internet til tider gjort det meget vanskeligt. Yderligere har vi haft en for travl frivillig bogholder, som har gjort, at det har været alt for få regnskabsrapporter vi har fået. Det har medført at overblikket til tider har manglet. Men PSF har som aftalt kørt efter de budgetter vi har aftalt, så det har ikke medført overforbrug. Men situationen er uholdbar - og vi i ARD ønsker at finde en betalt bogholder for en del af de administrative midler.

Forebyggende arbejde

PSF har analyseret situationen i Agadez og set, at det på en måde virker absurd at vente på at unge mennesker kommer i fængsel, før vi giver dem en uddannelse! De ser unge mennesker, der hænger ud på gaden uden noget at tage sig til og som er kriminalitetstruede. PSF ser derfor med interesse på ideen om at opstarte en forebyggende indsats og sammen med myndighederne (politi og NGO for mindreårige) udvælger de mest truede unge og kører dem ind i et uddannelsesprogram. Da dette er en ny indsats, som kræver øget kapacitet indenfor opsøgende socialt arbejde og andre faciliteter end vi har, ønsker vi i det ansøgte projekt udelukkende at se på mulighederne og "gøde jorden" lokalt og hos myndighederne for at en sådan indsats på sigt kan startes op.

Hvilke erfaringer har været med til at forbedre/justere den nye projektbeskrivelse

Alle disse erfaringer er indtænkt i den nye projektbeskrivelse. Bortset fra det forebyggende arbejde, der som omtalt ikke bliver et mål.

B.3 Problemanalyse

I følge Prison Civile de Agadez er omkring 80-90 % af den begåede kriminalitet fattigdomsbetinget og recidiv raten (dvs. tilbagefald til kriminalitet efter løsladelse) på ca. 80 %. I Danmark er recidivraten ca. 30% efter 2 år! Den høje recidivrate skyldes især den ekstreme fattigdom og manglende jobs de indsatte oplever ved løsladelsen, og forværres af de løsladtes manglende faglige kompetencer og begrænsede muligheder for job og indtjening. Det helt grundlæggende problem, som dette projekt griber fat i er den onde cirkel af fattigdom og deraf følgende kriminalitet.

Nigers befolkning besidder et af de laveste uddannelsesniveauer i Afrika, og kun knap 28 % af befolkningen har færdiggjort 4 års skolegang.

I Prison Civile de Agadez afsoner de indsatte, der har begået kriminalitet deres straf. Ligesom i mange andre udviklingslande tilbyder dette fængsel kun yderst ydmyge rammer i form af betonringede sovesale, ét dagligt måltid og ingen mulighed for aktiviteter eller læring. De få kvinder der afsoner deres straf har separate soveområder. De ca. 250 mandlige indsatte er indkvarteret i én, fælles sovesal der aflåses af kl. 19 om aftenen og åbnes igen næste morgen. Deres sovepladser er kun afskærmet af et klæde, de hænger op omkring deres sivmätte, hvis de altså råder over en sådan.

Der sidder normalt ca. 250 indsatte i Prison Civile de Agadez, hvorimod der på et tidspunkt, grundet intrastatslige konflikter – et hovedsagligt touaregisk oprør mod staten som startede i 2007, som går ud over civile og får dem til at søge ind til Agadez – har siddet op til 400.

Mentale sammenbrud ses relativt ofte, og generelt har de fleste indsatte opgivet håbet om en lovlydig livsførelse. De manglende muligheder, den manglende tro på noget bedre bidrager til, at op imod 80 % af de løsladte vender tilbage til fængslet på et senere tidspunkt. Fængslets nuværende form og virke formår ikke at påvirke og forandre de faktorer, der fastholder tidligere indsatte i kriminalitet. De havde overhovedet ingen rehabiliterende aktiviteter før vi opstartede dem! Et andet mere lav praktisk problem er at de indsatte kun får et sparsomt måltid pr. dag og derfor er sultne, når de skal modtage undervisning!

Projektet arbejder fortsat for at ændre denne situation, således at der skabes en læring i fængselsvæsenet for den langsigtede fordel af rehabilitering og kapacitetsopbygning af de indsatte i Agadez fængsel.

Projektet arbejder ud fra følgende værdier og rationaler:

- 1) De indsatte er ikke passive (fattige) individer - men aktive mennesker; som med den rette hjælp til selvhjælp kan ændre deres livsførelse.
- 2) Hvad der sker med de indsatte *under* fængselsopholdet, har stor indflydelse på deres tilværelse *efter* fængslet. Hvis samfundet ønsker at reducere risikoen for at de indsatte vender tilbage til kriminalitet, er samfundet nødt til at engagere sig i målrettede programmer. Rehabilitering af de indsatte er en essentiel sikkerheds og kriminalitetspræventiv strategi. En strategi der har betydning for individet såvel som for lokalsamfundet.
- 3) De indsatte er under deres afsoning fortsat beskyttet af de Internationale Menneskerettigheds-konventioner. I denne forbindelse tager projektet udgangspunkt i paragraf 26 stk. 1 der refererer til *at alle har ret til uddannelse og livslang læring.*

Myndighederne

Vi er i en situation hvor staten ikke evner at tænke langsigtet og på hvad der gavner samfundet og samfundsøkonomien i det større perspektiv. At få mennesker ud af en kriminel løbebane, som kræver store omkostninger til politi, domhus og fængsel, og ind beskæftigelse, med vækst og skatteindtægter til følge - er en åbenlys fornuftig vej at gå. Men på grund af sikkerhedssituationen og urolighederne i landet og især i Agadez regionen som vi arbejder i, er prioriterne et helt andet sted for myndighederne og især justitsministeriet. De har ligeledes en vis fokus på grundlæggende menneskerettigheder, men at handle på det helt ud fængselsleddet sker ikke.

Derfor er problemet for os at justitsministeriet, som har de rigtige intentioner og holdninger, ikke i praksis formår at leve op til deres løfter. De har stort set ikke formået at gøre nogen af de ting vi, ARD og ministeriet, aftalte på vores møder i maj 2012! Derfor er det helt afgørende at vi i ARD får lagt mere pres på dem og at PSF kapacitetsudvikles til at kunne gøre det samme. PSF skal kunne lave en fortalervirksomhed som "skærer fordelene ud i pap" og viser en samfundsetisk og økonomisk model, som rehabiliterer de indsatte til at bidrage til samfundet, frem for at være en belastning.

Bæredygtighed

Pga. myndighedernes manglende evne til at leve op til deres løfter og selv løfte dele af opgaven med rehabilitering af indsatte - på trods af deres klare udmelding om støtte til vores indsats op området - er vi nød til både at tænke i omtalte fortalervirksomhed og alternative finansieringsmuligheder. Vi har tidligere haft for ambitiøse mål om at sælge varer produceret af indsatte - og havde bl.a. fået lovet en indsats af myndighederne for at få ordrer på skolemøbler og skoleuniformer - men dette er stadig noget som PSF ønsker at forfølge. Men dette produktudviklings- og salgsarbejde kræver en særlig indsats og kapacitet, som de endnu ikke helt har. Det skyldes også at ledelsen ikke har tid til at tage sig af det, pga. mange administrative opgaver. Supervisoren har i mange år ledet sin egen tømrervirksomhed og har erfaring med salgsarbejde.

De skal ligeledes lære mere om egentlig fundraising.

Undervisningen og udslusning

Når det er sagt, så skal det også siges at uddannelserne går udemærket. Der er stabilitet i lærerstaben og undervisningen har foregået uden væsentlige stop i alle årene. Men undervisningen trænger til at blive udviklet. Men pga. sikkerhedssituation i landet, hvor terrorister er flygtet fra et fængsel, er vi blevet pålagt at gå fra 10 elever til 5 pr. klasselokale (til hhv. tømrer, skrædder, MC mekaniker). Dette har gjort at PSF kun kan undervise den halve tid, for at opnå målene med antallet af elever. PSF og ARD ønsker derfor at udvide kapaciteten for og kvaliteten af undervisningen.

Da der skal sikres undervisning i relevante fag, mht. at få job eller starte egen virksomhed efter løsladelse, vil vi udvide med undervisning i gartneri/små-landbrug, IT og elektronik.

De indsattes udslusning raffineres løbende og flere og flere i lokalområdet, tager imod de løsladte uden fordomme. Vi har det sidste års tid haft en god mand på opgaven, Siragi, efter stor udskiftning i stillingen, som sammen med ledelsen varetager opgaven med at planlægge løsladelsen, skaffe praktikpladser og støtte den løsladte i at få job eller starte egen virksomhed. Men vi har stadig problemet med at over halvdelen af dem som løslades, tager til andre byer, som regel deres hjemby. Dem har vi ikke haft ressourcer til at følge op på. Ligesom at kriminalomsorgen kun i ringe omfang har involveret os i når nogen løslades. De løslader pludseligt og uden nogen form for støtte udenfor fængselsmurene. Tit har de ikke en gang penge til bussen hjem! PSF skal derfor fortale for at blive involveret i løsladelsesprocessen og have tilført tid og midler til at kunne rejse rundt til de vigtigste byer og foretage en udslningsindsats. Her er tale om at f.eks. et til to besøg pr. år i de 5-6 større byer, hvor de kan laves fortalervirksomhed for håndværkere mht. praktikpladser og jobs og de løsladte får en samtale, hvor der laves og følges op på progressionen imod selvforsørgelse.

B.4 Interessentanalyse

Uanset hvordan man ser på det, i et land så fattige som Niger, er den mest holdbare vej ud af fattigdom at bemyndige folk til at tage deres egen skæbne i deres hænder. Dette er præcis, hvad dette projekt sigter på. Selvfølgelig er det fattigdom, der giver næring til de fleste af de smålige strafbarhed i Agadez som et resultat af mange års politiske og sikkerhedsmæssige ustabilitet og som har eroderet det traditionelle økonomiske grundlag. Der er meget stærke barrierer at overvinde selv, og disse omfatter kulturel opfattelse og bureaukratiske hindringer. Baseret på de drøftelser, vi har haft med både frigivne fanger, en af deres familier, de lokale traditionelle repræsentanter og myndighederne i Agadez og Niamey, er vi overbeviste om, at vedholdenhed med vores projekt er den eneste vej frem. Vi er nødt til fortsat at støtte de mange mennesker, bl.a. i PSF, dedikeret til at gøre en forskel i at ændre de indsattes liv ud af elendighed til at sikre, at alle de bestræbelser de sidste par år, ikke har været spildt.

Det var uden tvivl efter en uges møde med højeste justitsministerie ledere i landet, at alle forstod vigtigheden af dette projekt, og var dedikeret til at gøre deres bedste for at støtte det. Men ressourcerne er begrænsede, og at systemet er præget af politisk ustabilitet. Vi er nødt til at fortsætte i dialogen og fortsætte med at anmode om flere indsats fra dem. Den gode nyheder er at den nuværende justitsminister, der er almindeligt anerkendt at være engageret, der er positive overfor vores projektet, netop blevet videreført i sin nuværende stilling i denne august 2013 ministerrokaden.

Vi er også nødt til at fortsætte støtten til at rehabilitere de frigivne fanger, i at sikre en aktivitet, som hjælper dem med at få et formål for deres liv og vise det samfund, de er lige så værd som alle andre, og at de også kan bidrage til den generelle velfærd. Selvfølgelig vil en øget finansiering og mere projektgennemførelses tid gøre det muligt at iværksætte et bedre og stærkere strategi til at hjælpe os med at nå ovennævnte mål.

Vores vigtigste interessenter:

Ministry of Justice System: This is the entity having overall authority over the judicial and penitentiary system. Major actors under the ministry impacting our project are:

A)

Minister of Justice: Morou Amadou has been Minister since the commencement of this government and prior to this he was chairman of the transitional constitutional commission after the political crisis of 2009. As such he visited Denmark and we had a chance to discuss with him and introduce him to the project which was mid in the first phase at the time. He has a background as a civil society actor and as such has been instrumental in the democratic and civil society movements since the 90's.

- Pros: Morou Amadou is a dynamic and engaged Minister. He understands the purpose of the project and seems to truly believe in it and he has been extremely supportive during our launch workshop for the 2nd phase in 2012. As Minister of Justice he is also the administrative chief of

“procureur General” and “Président du Tribunal” who take and execute judicial decisions at local level in Agadez.

- Cons: His Minister role keeps him very busy and it is not clear to him when his instructions to provide support to the project has been followed or not by his staff
- Action: The review mission should be used to have a direct meeting with him and provide him with feedback details of the project insisting on the lack of decisive support from his Ministry.

DGASP/R: This is the general directorate in charge of national prisons administration, security and inmate’s reinsertion. The directorate has been headed by Indo Yacouba for more than 15 years and she is our most influential partner as she is both the direct chief of the prison director and responsible for the government reinsertion policies implementation. There is a local irrational believe that if she has been able to survive 15 years in the same position across 7 different governments, she must have some sort of powers that tend to make people working with avoiding to confront her. This gives her a sense of power and she tends to do things the way she wants in impunity

- Pros: She has a lot of influence and can make huge impact on the project if she engages into it.
- Cons: Indo Yacouba seems to be essentially driven by self interest and because she has not perceived any direct personal interest from the project, she does not put much effort in supporting it, without really blocking our actions as well. Just that everything that depends on her seems to take a lot of time and effort.
- Actions: We need to act and positively change Indo’s views of the project. One way of doing it could be to invite her in Denmark to visit prisons and inmates and discover how volunteerism can be such a powerful tool in changing people’s life and destiny.

a. Directeur de la Réinsertion: This is a newly created position under Indo’s authority. The first director was named last year and Alhassane and Mahamat were very positively impressed by him and had very high expectations, but it was lately announced that he was removed from the position. It is still not clear what are the reasons behind the removal and it is also not clear whether there will be new persons or not at the position.

Action: We need to find out during the review mission what to expect about from this position from the Minister and try male influence on it.

B)

Agadez Prison director: This another position under the authority of Indo Yacouba. The last 3 years the position was held by Moussa Harouna Djibo who was instrumental in the project successes, but he recently was moved to another position. Any prison director, in Agadez would have a decisive role in the project success as he is responsible for inmates, prison camp, guards, allowing or not activities within prison, approving trainings etc...

- Action: We need to clarify during the review mission how to ensure a positive attitude of the prison responsible person towards the project.

State Prosecutor in Agadez (Procureur): The current state prosecutor and his office are responsible for criminal processing, overseeing the police investigations. Most importantly, for the young, women and children, he has the authority to decide on their imprisonment or not and is therefore a key stakeholder in the project activities. The current prosecutor has been the most supportive public officer to the project and he strongly believe in the project’s objectives and goals.

- Pros: He want to see a significant reduction of children and women in the prison and he has been helping us getting contact with NGO’ in the area of children and women reinsertion.
- Action: Continue the collaboration with him. One idea he has is, to see the project setup opportunities for community work, or off prison schooling for children so he can send them to us instead of putting them in jail. Problem is, he can only do that if the project has the infrastructure and resources to manage the children.

C)

Traditional chiefs: Agadez still remain essentially a small community with strong roots in tradition and hence the local chiefs still have a lot of influence across community groups like hand workers and imams and they can play a positive role in making the inmate’s reinsertion process easier to accept by the community.

D)

NGO’s: After the evaluation the project phase 1 and within the implementation of the project phase 2, we decided to try to diversify the project funding sources and create more commitment and ownership locally in Niger. The idea is to build a supportive bridge with local NGO’s for the funding and get the local authorities and the community to take more ownership. With had a couple of very positive meetings with UNICEF in

Niger and PAJED which is a EU project supporting the justice system in Niger. For procedural reasons, both required that we applied for assistance via the DGASP/R, but unfortunately the directrice has so far been very reluctant to engage the required actions towards the NGO's

- Action: Both with the Minister and the directrice herself we need to clarify why the above actions were delayed and ensure this is initiated immediately.

C. PROJEKTBEKRIVELSE

C.1 Målgruppe og deltagere

Målgruppen for denne fase som der søges til er en ny gruppe indsatte. Det er indsatte i Prison Civile de Agadez med vægt på de mindreårige, fattige, ufaglærte og analfabete mænd. Derudover en indsats for kvinderne i fængslet. Hovedvægten af indsatte er mænd i alderen 20-35 år, som er ringe eller slet ikke uddannede, som er fattige og disillusionerede omkring at vælge den gode og retskafne vej til overlevelse.

Der vil blive undervist 120 nye indsatte pr. år, der gennemgår intensiv undervisning over 3-6 måneder, dvs. 360 i alt på de 3 år, som vi søger om støtte til at undervise.

Som følge af den reviderede strategi vil den nye målgruppe/de ny-løsladte blive fulgt af en revideret udslningsstrategi efter fængselsopholdet, hvor de tilbydes hjælp, med bl.a. at få praktikplads og arbejde i de byer de flytter tilbage til og til dem der bliver i Agadez, til at kunne arbejde fra PSF's udslningsværksted og sælge varer herfra.

Sekundært er målgruppen PSF, som skal kapacitetsudbygges ift. fortalervirksomhed, undervisning og udslning.

C.2 Projektets målsætninger og succeskriterier (indikatorer)

Vi gør opmærksom på at ARD og PSF vil gennemføre en forandringsteori proces i september 2013-januar 2014, for at skærpe og skabe forankring for vores målsætninger både i kriminalomsorgen/justitsministeriet, fængslet, indsatte, PSF og ARD. Se vedlagte bilag 3 for foreløbig forandringsteori.

Langsigtet overordnet målsætning

At reducere fattigdommen, øge sikkerheden i lokalområdet pga. mindre kriminalitet og at hæve de indsattes levestandard gennem uddannelse og rehabilitering.

Projekt målsætning

At nedsætte tidligere indsatte behov for at forsørge sig ved berigelseskriminalitet.

Delmål

1. At de løsladte der har deltaget i undervisningen får væsentligt øgede mulighed for beskæftigelse efter afsoning, og igennem uddannelsen og netværk opnår øget social kapital
2. At kapacitetsopbygge PSF i Niger til at kunne lave målrettet fortalervirksomhed, for at sikre projektets fremtid og bæredygtighed
3. At udføre fortalervirksomhed, som sigter på at forankre projektet på sigt
- 4.

Indikatorer

Ad delmål 1: At 120 indsatte gennemgår intensiv 3-6 måneders undervisning pr år (360 over 3 år) og at 33% af de løsladte, der har gennemgået uddannelse har job et år efter løsladelse

Ad delmål 2: At PSFs ledelse har gennemgået forløb (uddannelse, kurser, sparring, etc.) i fortalervirksomhed, fundraising, projektledelse og NGO organisationsudvikling.

Ad delmål 3: At gennemføre fortalervirksomhed, som gør at kriminalomsorgen anerkender deres økonomiske forpligtigelse i projektet og laver konkrete tiltag til at kunne gennemføre dette.

C.3 Resultater (outputs) og projektaktiviteter

Følgende aktiviteter forventes at føre til følgende resultater:

Ad delmål 1. At de løsladte der har deltaget i undervisningen får væsentligt øgede muligheder for beskæftigelse efter afsoning, og igennem uddannelsen og netværk opnår øget social kapital

Resultat 1.1: 120 indsatte har lært et fag pr. år

Aktiviteter:

1.1 Uddanne ca. 120 indsatte i håndværksfag pr. år

Målet er at undervise ca. 50 indsatte pr. halvår/semester, der får en 3-6 måneders veltilrettelagt og intensiv undervisning (dvs. 120 pr. år) i forskellige jobgivende fag samt give ca. 120 indsatte korte introduktioner til fagområder igennem indsat-til-indsat undervisning.

1.1.1 Undervisning i skrædderfaget (for 15 indsatte ad gangen i 6 måneder)

1.1.2 Undervisning i tømrerfaget (for 15 indsatte ad gangen i 6 måneder)

1.1.3 Undervisning i MC-mekanik (for 10 indsatte ad gangen i 6 måneder)

1.1.4 Undervisning i små-landbrug/gartneri (for 10 indsatte ad gangen i 6 måneder)

1.1.5 Undervisning i små-elektronik (for 10 indsatte ad gangen i 6 måneder)

1.1.6 Uddannelse af kvinder i håndværk (2-4 kvinder ad gangen i 3-6 måneder)

1.1.7 Indsat til indsat undervisning (20 indsatte får et 1-2 måneders kursus pr. år)

1.1.8 Som forberedelse til ovennævnte uddannelser gives undervisning i alfabetisering (for 20 indsatte ad gangen i 6 måneder)

1.1.9 Opnå aftaler med kriminalomsorgen om tilfredsstillende måltider og udlevering af mad ifm. undervisningslokalerne

1.1.10 Opnå koordinering med fængslet om løsladelse, så der kan laves planer for udslusningen

Resultat 1.2: De indsatte mentale og fysiske sundhed er forbedret.

Aktiviteter:

1.2 Fodbold, volley, håndbold og basketballtræning

1.2.1 At fodboldtræneren uddannes til ledelse og udvikling af sportsprogrammer, som mere målrettet træner de indsatte fysiske sundhed, samarbejdsevner og selvværd.

1.2.2 Tilvejebringe undervisning af fængselsbetjente i menneskerettigheder igennem aftaler med nye partnere

Resultat 1.3: De løsladte der har deltaget i undervisning er beskæftiget efter afsoning

Aktiviteter:

1.3: Skabe professionel udslusningsmuligheder i form af praktikpladser og prøvearbejdsophold

1.3.1 Opbygge et målrettet og individualiseret udslusningsprogram for alle løsladte

1.3.2 Drift og videreudvikling af samlet udslusningsbutik, værksted og kontor

1.3.3 At det udvidede udslusningspersonale besøger de 5 største byer i Niger to gange pr. år og finder håndværkspartere, som kan ansætte løsladte

1.3.4 Udlevering af diplom og værktøjskasser ved endt uddannelse og afsoning. Værktøjskasserne er til låns det første år og til eje derefter

1.3.4.1 Lave fortalervirksomhed så diplomerne anerkendes på jobmarkedet

Resultat 1.4: Professionalisere det lokale netværk af håndværkere, så det er kvalificeret til at arbejde med nuværende og tidl. indsatte - fortalervirksomhed mht. stigmatisering

Aktiviteter:

1.4 Samarbejdsaftaler med etablerede håndværkere i lokalområdet

1.4.1 Etablering og pleje af netværk af håndværks- og virksomhedsdrivende, der kan beskæftige de løsladte

1.4.2 Afholdelse af motiverende netværksmøder hvert kvartal

1.4.3 De projektansatte markedsfører vigtigheden af at ansætte de løsladte

Resultat 1.5 Udvide uddannelseskapaleten

Aktiviteter:

1.5 Bygge nye lokaler til lager, smålandbrugs- og elektronikuddannelser

Ad delmål 2. At kapacitetsopbygge PSF til at kunne lave målrettet fortalervirksomhed, for at sikre projektets fremtid og bæredygtighed

Resultat 2.0: At PSFs ledelse har gennemgået forløb (uddannelse, kurser, sparring, etc.) i fortalervirksomhed, fundraising, projektledelse og NGO organisationsudvikling.

Aktiviteter:

2.1 Finde og deltage i kurser om fortalervirksomhed, fundraising, projektledelse og NGO organisationsudvikling

2.2 PSF supervisor og en fra kriminalomsorgen kommer til Danmark på kapacitetsopbygningstur. Både så de for fornyet viden om udslusning, sparring på deres undervisningsmetoder og at ARD inddrager dem i den nye "forandringsteori".

Ad delmål 3. At udføre fortalervirksomhed, som sigter på at forankre projektet på sigt

Resultat 3.1: At gennemføre fortalervirksomhed, som gør at kriminalomsorgen anerkender deres økonomiske forpligtelse i projektet og laver konkrete tiltag til at kunne gennemføre dette.

Aktiviteter:

3.1 Påvirke kriminalomsorgen til deltagelse i projektet

3.1.1 Afholde to nationale konferencer i Agadez om rehabiliteringens potentialer med deltagelse af en række nationale og internationale eksperter

3.1.2 At lave små fortalervirksomhedsfilm i Danmark til kriminalomsorgen i Niger om rehabilitering og bæredygtighed

3.1.3 Ansætte halvtidsperson til at øge ressourcerne til fortalervirksomhed

3.1.4 Afholde højt profilerede diplomoverrækkelsesceremonier

3.1.5 Fortalervirksomhed om de økonomiske, samfundsmæssige og etiske gevinster ved et fald i recidivraten overfor justitsministeren og lederen af fængselsvæsenet

3.1.6 PR om rehabilitering og projektets outcome

3.1.7 Plan for og aftale om køreplan for kriminalomsorgens økonomiske og organisatoriske involvering

Resultat 3.3: Etablere en fagligt velfunderet bestyrelse med ledelses- og/eller kriminalomsorgserfaring i PSF, også således at bestyrelse og medarbejdere splittes ad

Aktiviteter:

3.3 Hverve bestyrelsesmedlemmer

3.3.1 Arrangere intro tour i fængslet, PSF's organisation og hos samarbejdspartnere

3.3.2 Afholde kvartalsvise bestyrelsesmøder

3.3.3 Udsende kvartalsvise rapporteringer om aktiviteter, resultater og økonomi

Resultat 3.4: Sikre større folkelig forankring og dermed langsigtet organisatorisk stabilitet i PSF

Aktiviteter:

3.4 Sikre den foreningsmæssige funktionalitet, dvs. afholde generalforsamlinger, infomøder, udsende skriftlig statusrapporter, invitere til info-ture i fængslet, etc.

3.4.1 Hverve 10 frivillige håndværksvirksomheder pr. år i 2013-2016

Resultat 3.5: Salg af varer produceret i fængslet som bidrag til økonomisk bæredygtighed

Aktiviteter:

3.5 Forfølge justitsministeriets løfte om at hjælpe med at få skolemøbel og uniformsordrer fra undervisningsministeriet

3.5.1 Alternativt selv kontakte undervisningsministeriet

3.5.2 Udvikle varer til salg

3.5.3 Etablere salgssted

C.4 Strategi: Hvordan hænger projektet sammen?

Uddannelsen

Kernen i projektet er uddannelse. Uddannelserne har vist helt fantastiske resultater i form af den markant lavere recidiv rate for dem som har fulgt dem - kun 4 ud af 74 løsladte er faldet tilbage i kriminalitet og fængslet. Men vi skal til stadighed evaluere og justere uddannelserne således at de indsatte får en faglig og samfundsmæssig anvendelig uddannelse. Vi har indtil nu hovedsagligt satset på tømrer, skrædder og MC mekaniker uddannelser, fordi flest indsatte ønskede disse fag. Men vi vil udvide dette for at få fat i en mere bredspektret del af arbejdsmarkedet, så vi sikrer at løsladte elever kommer i beskæftigelse.

Vi vil gradvist i den nye projektperiode introducere små-landbrugs- og elektronik uddannelser. Det første fordi der er mange muligheder i at udvikle landbruget i Niger og det at give elever uddannelse i at forbedre høsten igennem grundlæggende viden, kan være en stor hjælp til selvforsyning. Elektronik uddannelsen opstartes fordi der i stigende grad kommer mobiltelefoner, satellit TV med paraboler og andre forbrugsapparater, som meget få kan opsætte, indstille og reparere. Dette kræver nye klasselokaler, som vi skal bygge i samarbejde med kriminalomsorgen.

For at få mere plads i de eksisterende klasselokaler bygger vi også et lager til materialer og værktøj til de eksisterende fag. Dette er simple lerklinede hytter, som bygges på relativ kort tid.

Der forestår dog det problem at fængselsbetjentene ikke altid og af forskellige årsager vil sørge for at de indsatte kan passe deres uddannelse. Der er allerede dialog igang med fængselsdirektøren og procureuren, men der skal gøres en betydeligt stykke fortalrarbejde ligesom det er nødvendigt at give viden om menneskerettigheder i samarbejde med f.eks. ANDDH (lokal menneskerettighedsklinik).

Det er endvidere nødvendigt at få arrangeret mad til de indsatte, så de ikke skal stå i kø i lang tid for at få et minimum af mad. Dette skal vi lægge pres på kriminalomsorgen for at sætte et andet system om.

Udslusning

Det er essentielt for projektets målsætning, at de indsatte efter endt afsoning har udviklet kompetencer og tillid til, at kunne føre et liv fri af kriminalitet. Af denne grund er det en vigtig forudsætning, at projektet kan tilbyde efterfølgende hjælp til integrationen på arbejdsmarkedet, og yde løbende støtte og rådgivning. Derfor har projektet både ansat en halvtids udslusningsansvarlig ligesom det er et af de to lokale fuldtidsansattes leders fokusområder. Disse skal både implementere og videreføre projektet, men især have en tæt kontakt til såvel indsatte som løsladte. Den lokale ramme for denne kontakt er projektets kontor, butik og værksted. Fra dette sted kan projektet føres, de producerede varer kan sælges, løsladte kan låne værkstedet og få faglig vejledning – og vigtigst, det fungerer som et værested for de løsladte. Et værested der er afgørende for de løsladtes fremtidige færd.

Et andet formål med at have et sådan butik, værksted og værested i byen er at ændre fordomme om indsatte (fortalervirksomhed) - ved at folk i det daglige kan se indsatte og tidl. indsatte udføre "normale" ikke-kriminelle gerninger.

For at stimulere det fortsatte lokale engagement og styrke både undervisning som udslusning, skal løsladte som 'betaling' for at benytte værkstedet og og for at opnå empowerment, fungere som assistenter til de ansatte lærer og undervise de indsatte i deres respektive fag.

Men udfordringen mht. at mange løsladte rejser tilbage til deres oprindelsesbyer kræver at vi opstarter udslusningsbesøg til de 5 største byer i Niger og får kontakt til partnere med et stort lokalkendskab i disse byer. De vil stå for at skaffe fortsatte uddannelsesforløb via praktikpladser, supervisorer, fortale, etc. Det er målet at få disse samarbejder op at stå i løbet af 2014. Denne person skal samle en gruppe af løsladte elever i disse større byer og skabe netværk imellem dem og til praktikpladser og det lokale forretningsmiljø.

For at styrke udslusningen ansætter vi en halv-tidsperson til at deltage i dette arbejde og aflaste på andre områder, således at ledelsen kan udvide deres mulighed for fortalervirksomhed hos potentielle praktik og lønopholdsvirksomheder.

Salg af varer (bæredygtighed)

I det tidl. projekt (2010-2011) har PSF i et meget begrænset omfang formået at sælge producerede varer, for at skaffe indtjening til at dække udgifter til nyt materiale etc. Dette salg skal professionaliseres og opgraders,

således at udgifter og indtjening *begynder* at mødes. Dette er en af finansieringsmulighederne i vestlige fængsler og sikre samtidig reel læring af eleverne på vores uddannelse.

De indsatte skal derfor i deres uddannelsesforløb producere varer der senere kan afsættes på det lokale marked - for også derigennem at skabe dialog med lokalsamfundet. Til dette er der åbnet en butik, som også fungerer til udslusning. Herfra er det målsætningen af sælge varer til en etisk fastsat pris, dvs. der ikke laver konkurrenceforvridning. Hensigten er at lokale køber varer fra "fængselsbutikken" pga. deres sociale engagement, for at støtte den gode sag. Denne målsætning er meget skrøbelig, pga. den meget usikre sikkerheds-, og dermed turist, og økonomisituation.

Aftalen med justitsministeriet var oprindeligt at de skulle hjælpe os til at få kontakter til undervisningsministeriet vedr. udbud af ordrer på skolemøbler og uniformer. Men som nævnt er dette aldrig sket, på trods af utallige henvendelser om det. Men PSF har ikke opgivet projektet.

Lokal forankring og fortalervirksomhed

Projektet har fra start fokuseret på, at være baseret på et stærkt samarbejde og ansvar i lokalsamfundet. Et samarbejde der er forudsætningen for at nærværende projekt kan fungere og forsættes. Både fortalervirksomheden til det offentlige og til lokalsamfundet er gået rigtigt godt. PSF har 82 medlemmer og 7 frivillige udover de ansatte. Hvor afhængigheden af de to ledere i starten var meget stor, er der i dag et større netværk af involverede at trække på, hvis de skulle trække sig. Men ledernes commitment til projektet er fortsat virkelig stor.

For yderligere at styrke lokalsamfundsforankringen og gøre uafhængigheden af få personer mindre er der lagt en køreplan på tre områder:

- 1) for at styrke foreningen PSF således at der er flere aktive medlemmer som bidrager frivilligt og dermed bliver potentielle kandidater til jobs i projektet, hvis nogle skulle sige op. Dette gøres ved at informere medlemmerne kvartalsvis og afholde fremvisninger i fængslet af projektets aktiviteter (hvilket aldrig har været gjort) samt søge at rekruttere på de halvårige generalforsamlinger.
- 2) for at få en mere professionel og engageret bestyrelse i PSF, som både bidrager konkret fagligt, men også fortalermæssigt i forhold til justitsministeriet, kriminalomsorgen, lokale virksomheder (som kan ansætte løsladte) og private (som kan købe varer fra fængslet eller løsladte).
- 3) fortalervirksomhed i lokalsamfundet. Der skal etableres et mere organiseret netværk af "aftagere til løsladte" omkring projektet bl.a. til aftagere af elever fra de nye uddannelser - dette skal både ske igennem møder med lokale som beskrevet i aktiviteter, men i ligeså høj grad via mere uformelle netværksdannelse/pleje. Både med henblik på drift og videreudvikling, men også for at etablere konkrete arbejdspladser og muligheder for de løsladte. Det er også en del af fortalervirksomheden at der kan opstå en eller anden form for prestige i at deltage i løsningen af et samfundsmæssig problem ved at være med i netværket omkring fængslet.

Af denne grund fokuserer projektet, som beskrevet, også på, at de indsatte i deres uddannelsesforløb producerer varer der kan afsættes på det lokale marked - for også derigennem at skabe dialog med lokalsamfundet.

Et andet strategisk træk er at give mere ansvar til fængselsvæsenet. Vi vil løbende sikre at de er med i alle processer omkring projektet. Fængselsvæsenet skal især være med til alle møder med netværket, andre myndigheder og fonde. Dette skal sikre at fængselsvæsenet hele tiden er med til at sælge projektet udadtil, får kredit for det og dermed engagere sig indadtil.

For at skabe en bevidsthed om rehabiliteringens samfundsøkonomiske gevinster, arrangere PSF en stor international konference om uddannelse og udslusning ifm. fængsler og en mindre konference imod slutningen af projektperioden. Dette projekt vil vi have kriminalomsorgen og fængslet som medarrangør af, således at de får ejerskab til ideen om rehabilitering. Konferencerne skal også bruges som en løftestang til fundraising.

PSF skal lave en plan for og aftale om en køreplan for kriminalomsorgens økonomiske og organisatoriske involvering på sigt. Det kan være ganske få gradvise tiltag de deltager i, som f.eks. via PAJED/EU midler at renovere værksteder, betale menneskerettighedskurser for deres betjente, forbedre mad og maduddelingssituationen for eleverne - henimod at betale én lærers løn og købe materialer.

PSF har, som omtalt, afholdt en højt profilerede diplomoverrækkelsesceremonie i august 2013. Dette fik stor og vigtig deltagelse af både myndigheder og privatpersoner pga. radioomtale af projektet. Både ceremonien og PR'en skal gentages og skabe yderligere kendskab til projektet og rehabiliteringen.

Fordi ARD ikke kan rejse til Niger pga. sikkerhedssituationen har vi ønsket at finde nye måder at kapacitetsudvikle PSF på og samtidig skabe stærkere bånd til kriminalomsorgen. Derfor vil vi invitere PSFs supervisor og en der er ansvarlig for udslusning til Danmark på en studietur. Vi har tidligere haft lederen af PSF på besøg i udslusningsstedet Lysholmgård i Danmark, hvilke gjorde stort indtryk på ham. Dette ønsker vi at udvide til et større besøgsprogram.

I forbindelse med Issoufou Hamidou (ARD) monitorerings- og review besøg i Niger, vil han også mødes med justitsministeriet for at lægge pres på at omtalte aktiviteter finder sted.

Som en understøttelse af PSFs fortaleraktiviteter vil vi producere små film, som redegør for f.eks. bæredygtighed og rehabilitering. Det virker godt når det er donorens stemme, som sætter fokus på disse emner.

Kapacitetsopbygning

Den største fokus på kapacitetsopbygningen er at uddanne PSF til at kunne fortale for kriminalomsorgens involvering i projektet på sigt, for at gøre det bæredygtigt. Derfor skal de på kurser, uddannelse og have sparring i dette. Der vil blive udarbejdet en uddannelsesplan i begyndelse af det nye projekt.

Vi er ikke lykkedes med at kapacitetsopbygge fra vores side i det omfang det var planlagt i nuværende fase. pga. sikkerhedssituationen. Vi er derfor nød til udelukkende at uddanne lokalt i følgende:

- projektledelse (for de to ledere)
- fundraising (for de to ledere)
- fortalervirksomhed (for de to ledere og den udslusningsansvarlige)
- udslusningsprogram baseret på inspiration fra vesten
- faglige efteruddannelseskurser for alle lærer
- uddanne fodboldtræner mhp. ledelse og udvikling af sportsprogrammer, som mere målrettet træner de indsattes fysiske sundhed, samarbejdsevner og selvværd og dermed udnytter potentialet i (hold)sport mere konkret imod udslusning

Monitorering og evaluering

I forhold til review, monitorering og projektledelses-kapacitetsopbygning af projektet er vi så heldige at Issoufou Hamidou er fra Niger og frit kan rejse dertil uden sikkerhedsproblemer. Vi kan derfor på trods af den svære sikkerhedssituation monitorere projektet! Skulle sikkerhedsforholdene ændre sig, kan andre naturligvis også deltage i monitorering og kapacitetsopbygning. Hamidou har arrangeret den første rejse til januar 2012, som både er en evalueringsrejse for det tidligere projekt (i VDN regi) samt en projektmonitoreringsrejse for fortsættelsen i den fase, der her søges om støtte til.

C.5 Udfasning og bæredygtighed

Udfordringerne ift. udfasning og bæredygtighed er som beskrevet store pga. sikkerhedssituationen, landets meget beskedne ressourcer og manglende kapacitet til at drive rehabiliteringsaktiviteter. Hovedfokus i dette projekt er, udover rehabilitering af de indsatte, at foretage en målrettet indsats for at skabe forståelse for gevindsterne ved at undervise mennesker ud af kriminalitet - således at staten begynder at arbejde mere langsigtet og sætte ressourcer af til dette arbejde.

Vi har i det projekt foregående set hvordan hensigterne om denne strategi er tilstede i justitsministeriet - men at der er for mange ressource- og prioriteringsmæssige forhindringer i vejen for et land, men så store problemer, til at der kommer handling bag ordene.

Det er som beskrevet også en satsning på at uddanne og træne PSF til at kunne rejse midler til gradvist at sikre økonomisk bæredygtighed, integrere projektet i Nigers kriminalforsorg og på sigt være i stand til at gennemføre eller uddanne andre til at gennemføre lignende projekter i andre fængsler.

Men pga. de skitserede sikkerheds- og økonomiske problemer i Agadez og de tvivlsomme udsigter til økonomisk og for den sags skyld organisatorisk bidrag fra og gradvis overtagelse af kriminalforsorgen - er

det uhyre ambitiøst at forestille sig en støtteudfasning. Situationen er simpelthen for skrøbelig til at satse 100% på dette. Ligeledes, og af samme grund, er kapacitetsopbygning

Men det er vores mål at lægge et massivt pres på kriminalomsorgen for at de begynder at deltage organisatorisk og økonomisk i projektet. Det giver nemlig rigtig god mening og er absolut etisk ansvarligt for dem økonomisk pga. de ekstremt høje fald i recidivrate som projektet har kunne producere. Vi har som nævnt 4, der er faldet tilbage i kriminalitet ud af 76 løsladte i år! Dette giver potentielt en massive samfundsmæssige besparelse mht. lavere kriminalitet, tab for ofre, politiarbejde og selve fængselsomkostningerne.

C.6 Forudsætninger og risici

Den væsentligste risiko for projektet forbliver sikkerhedssituationen. Dette er et meget ustabil og dynamisk miljø, hvor vi løbende må tilpasse os situationen. Vi

Forudsætninger:

- Fængselsledelsen og justitsministeriet fortsætter deres positive indstilling og opbakning til projektet, på trods af de konstante udskiftninger på alle poster
- De indsatte fortsætter deres interesse og motivation for at lære
- Underviserne fortsætter med at undervise og skabe de samme gode resultater
- Der kan skaffes praktik- og arbejdspladser til de løsladte
- Der kan skaffes materialer til undervisningen
- At projektet finder brugbare strategier for bæredygtigt på trods af den skrøbelige situation

Risici:

- At der skabes økonomisk afhængighed (med andre ord: manglende økonomisk bæredygtighed, og manglende kapacitet hos PSF til selv at få myndighederne konkret involveret og skaffe fondsmidler i Niger ved projektets ophør)
- At det bliver attraktivt at komme i fængsel for at få en uddannelse. Dette er af udefra kommende blevet rejst som en risici, men er ikke noget dem der kender fængslet, dets øvrige forhold og selve det at blive frihedsberøvet ser som et tema. Men det kan skabe en uligehedsfølelse for dem der ikke får samme mulighed for uddannelse, fordi de ikke er indsat i fængslet.
- Usikkerheden i området forbliver på et niveau så adgangen til projektområdet for ARD forhindres, så monitorering og review ikke kan foretages

I forhold til korruption har vi fra starten været afvisende for enhver form for "gave" eller direkte korruption. Organisationen PSF har netop fået navnet 'tanker uden grænser', for at indikere og skabe grundlag for ideen om at det er udvekslingen af tanker mere end af midler, der er hovedvirket. Dette er løbende blevet accepteret og der sættes pris på den indsats der er blevet skabt, og i dag er der stort set ingen der beder om "gaver".

D. PROJEKTORGANISERING OG OPFØLGNING

D.1 Rollefordeling for gennemførelsen af projektet

Projektet er blevet godkendt af justitsministeriet i Niger og drives i tæt samarbejde med fængslet, fængselsinspektøren i Prison Civile Agadez og den off. anklager (procureur), som er leder af fængslet.

Projektet lægger stor vægt på nationalt ejerskab, lokal forankring, udveksling af meninger og viden og har generelt en horisontal ledelsesstruktur.

Organiseringen er som følger:

ARD - projektgruppe bestående af en tovholdere (Kenneth Balfelt) og Issoufou Hamidou og 6 frivillige

- Ansvar for opfølgning
- sparring
- finansiel administration
- rapportering til Projektpuljen
- tilsyn og monitorering af projektaktiviteterne
- Ansvar for at holde ARD bestyrelse orienteret

ARD (bestyrelsen)

- Ansvar for at træffe beslutninger vedr. evt. afvigelser eller problemsituationer i samråd med projektgruppe
- Ansvar for at udpege deltagere til afsluttende intern evaluering
- Ansvar for valg af revisor

Pensée Sans Frontière (Niger)

- Styre og foretage den daglige drift og implementere projektaktiviteterne
- PSF afreporterer til ARD - aktivitetsrapport pr. kvartal og finansiell rapport på månedlig basis
- Ansvarlig for at sikre udviklingen af projektet i forhold til den konkrete kontekst og behov
- Ansvarlig for at pleje og fastholde det tætte samarbejde med lokalsamfundet, undervisere, indsatte og fængselsledelsen
- PSF vil assistere undervisere i at afholde træning og være ansvarlig for at de tilstrækkelige midler og behov bliver mødt

Hos PSF er der lavet en opdeling i henholdsvis Organisationen v/Alhassane Amoussale og Projektet v/Mahamet Elhadji. Ligesom de to i forening skal underskrive for at disponere over midler fra PSF's bankkonto. Organisationen er ansvarlig for den overordnede udvikling, opstart af aktiviteter og afreportering til ARD. Projektledelsen er ansvarlig for implementering, drift af projektet, supervision, tilsyn og bogholderi samt kassestyring i samarbejde med bogholder.

Beslutninger vedrørende budgetter og evt. omlæggelse af projektimplementeringen træffes i samråd mellem PSF Niger og ARD

Prison Civile d'Agadez

- Ansvarlig for at udvælge elever efter de aftalte kriterier
- Ansvarlig for at stille lokaler til rådighed, arbejdssikkerhed og føre opsyn med materialer og værktøj til værksteder
- Ansvarlig for at understøtte og sikre faciliteter til Indsat-til-indsat undervisning
- Ansvarlig for at involvere PSF mht. løsladelser

Finansiell styring

Budgettet er udarbejdet af ARD og PSF i Niger. Implementeringen tilfalder, som beskrevet ovenfor, ledelsen i Niger og i budgettet er inkluderet administration og driftsomkostninger.

Hvert kvartal laver udarbejder ARDs bogholder regnskab på baggrund af PSFs indtastede fakturaer og bankopgørelser og evt. justerer fremtidige månedsbudgetter. Der vil på denne baggrund blive overført de nødvendige midler hvert kvartal til projektkontoen i Niger.

Hos ARD har bestyrelsens formand, kasserer og koordinatoren ansvar for overførslen af midler til Niger. I Niger skal der to personer til at underskrive træk på projektkontoen: PSF's præsident og supervisoren.

Årsregnskabet og den årlige rapportering sendes af ARD til donorer og andre samarbejdspartnere. Regnskabet undergår en autoriseret revision i Niger og efterses af revisor i Danmark.

D.2 Monitorering og evaluering i projektgennemførelsen

Det er umiddelbart problematisk med monitorering, fordi vi ikke har kunne tage til Agadez og heller ikke hovedstaden Niamey. Vi har løbende fået fotos og små videoklip fra arbejdet og undervisningen og monitoreret på anden vis, men har nu, efter anbefaling fra Nina Lauridsen, systematisere det, således at vi hver måned får fotos og videoklip fra aktuelle begivenheder. Vi vil blot nævne at vi fra 2010 til i dag har modtaget mere end 330 fotos og filmklip fra projektet af undervisning, ting de har lavet, møder, udstyret, etc. Se nyeste fotos i bilag 1.

Monitoreringsaktiviteter

- PSF skal aflevere fotos fra alle undervisningsfag hver måned
- Oversigter over elever, med navne og alder pr. fag
- Referater fra personalemøde med lærerne
- Referater fra møder med fængselsledelsen
- Fondansøgninger

- Kvartalsvise monitoreringssamtaler pr. skype eller telefon om aktiviteter og planer
- 3 monitoreringsrejser til Agadez (af Issoufou Hamibou)

Som eksempel vedlægges PSF's årsrapport, som bilag 2.

Endvidere har vi i ARD som omtalt Issoufou Hamidou, der er fra Agadez og kan rejse derned uden sikkerhedsproblemer. Han vil dels foretage en review rejse i november 2013 og 3 monitoreringsrejser i projektperioden.

Vi har, som omtalt, også planlagt at Mahamat (PSF supervisor) skal til Danmark sammen med en fra kriminalomsorgen for at se på udslusnings- og undervisningsmetoder. Hertil skal de begge have forberedt en analyse af undervisningen og udslusningen som de skal præsentere - således at rejsen også bliver en monitorering.

E. OPLYSNING

E.1 Planlægges projektrelateret oplysningsarbejde i Danmark?

ARD arbejder sammen med to filmfolk på at lave film om projektet og har fået et "letter of intent" af DR2 på visning af den. Den er delvist blevet finansieret af kunstrådet og oplysningspuljen, men der mangler stadig 85% af de kr. 250.000 til egentlig at kunne lave en professionel film. Men de to filmfolk optager løbende alle events i Danmark, som ARD møder og monitoreringsmøder over skype/telefon med PSF.

(Vi ønsker som omtalt at filmfolkene, ud over ovennævnte lange dokumentarfilm, er med til at udvikle små målrettede fortalertilms, som den vi lavede i maj 2012 (se vimeo.com/43836016), som kan understøtte PSF i deres fortalervirksomhed i Niger. Dette er altså noget andet end oplysning i Danmark.)

F. FASEOPDELTE PROJEKTER

F.1 Den samlede faseopdelte indsats

Bemærk: Ansøgningsteksten **skal** følge den ovenstående disposition, som også er fulgt i den vejledning, som findes på de følgende sider. Den samlede ansøgningstekst (afsnit A til E) må maksimalt fylde 25 sider. Ved faseansøgninger må afsnit F derudover fylde 2 sider.

3. Budgetresumé

Her angives et resumé af hovedposterne i budgettet.

Et detaljeret budget med budgetnoter skal angives i bilaget 'Budgetformat' som kan hentes på www.cisu.dk. OBS: Husk at klikke på alle tre faner, så I får udfyldt alle tre regneark.

Se også 'Vejledning om opstilling af budget' på www.cisu.dk

Budgetresumé:		valuta
Angiv de samlede omkostninger (dvs. både bidrag fra Civilsamfundspuljen og andre bidrag)	<u>1,4 mio</u>	d.kr
Heraf er bidrag fra Civilsamfundspuljen	<u>1,4 mio</u>	d.kr
Heraf eventuelle andre finansieringskilder, herunder organisationens eller partnerens eventuelle egne bidrag		d.kr
Angiv de samlede omkostninger i lokal valuta	<u>122,8 mio</u>	
Angiv anvendt kurs	<u>1,14</u>	

Hovedbudgetlinjer:

	Samlet budget	Finansieringsplan	
		Heraf Civilsamfundspuljen	Heraf andre
1. Aktiviteter	761.064	761.064	
1. Investeringer	18.582	18.582	
1. Udsendte medarbejdere	0	0	
1. Lokale medarbejdere	164.160	164.160	
1. Lokal administration	156.180	156.180	
1. Projekttilsyn	77.140	77.140	
1. Ekstern evaluering	0	0	
1. Oplysning i Danmark (maks. 2% af 1-7)	20.000	20.000	
1. Budgetmargin (min 6% og maks. 10% af 1-8)	107.874	107.874	
1. Projektudgifter ialt (1-9)	1.305.000	1.305.000	
1. Revision i Danmark	25.000	25.000	
1. Subtotal (10 + 11)	1.330.000	1.330.000	
1. Administration i Danmark (maks. 7% af 12)	70.000	70.000	
1. Total	1.400.000	1.400.000	

4. BILAG

OBLIGATORISKE BILAG

Følgende bilag skal indsendes både pr. post og elektronisk:

- A. Organisationens stamdata (for den danske organisation)
- B. Organisational Fact-Sheet (for den lokale organisation)
- C. Budgetformat

Bilag B udfyldes og underskrives af den lokale partner. Det må gerne fremsendes i en kopieret/scannet version.

Følgende bilag angående den danske organisation skal indsendes pr. post:

- D. Organisationens vedtægter
- E. Seneste årsberetning
- F. Senest reviderede årsregnskab

SUPPLERENDE BILAG (maks. 30 sider):

Bilagsnr.	Bilagstitel:
1	Fotos fra projektet
2	PSF årsrapport 2012-2013
3	Foreløbig forandringsteori

Bemærk: Alle bilag skal fremsendes i hard copy i 3 eksemplarer (Bemærk: Ingen blade, bøger, avisudklip eller ringbind – men kopi af relevante uddrag af disse).

Vejledning til ansøgningstekst: Større udviklingsprojekt (500.000 kr. til 5 mio. kr.)

Vejledningen indeholder en uddybning af, hvad de enkelte afsnit bør indeholde, for at ansøgningen kan blive vurderet.

Baggrundsmateriale:

- Læs 'Retningslinjer for Civilsamfundspuljen' om bl.a. formelle krav til organisationerne, partnerskabet og projektet, samt om de kriterier ansøgningen bliver bedømt efter.
- Læs 'Guide til formulering af NGO-projekter' om metoden Logical Framework Approach (herefter forkortet LFA), som ligger til grund for ansøgningskemaets disposition.

A. SAMARBEJDSPARTNERNE

B. Den danske organisation

Alle ansøgere skal udfylde bilaget 'Organisationens Stamdata-ark' (bilag A), som kan hentes på www.cisu.dk.

Beskriv derudover:

- Organisationens erfaring med at arbejde med det specifikke emne, som dette projektforslag drejer sig om.
- Hvorfor sammenhængen består imellem organisationens øvrige udviklingsarbejde, det arbejde som eventuelt udføres i Danmark, og det ansøgte projekt.
- Om organisationen samarbejder med andre organisationer, netværk eller interessenter i Danmark og /eller modtagerlandet?
- Kvalifikationer hos relevante medarbejdere/medlemmer/frivillige.

Hvis der er tale om en skrøbelig situation:

- Hvorfor det er relevant for netop jeres organisation at arbejde med det pågældende tema i den konkrete kontekst (fx et godt lokalt kendskab eller erfaring med at arbejde med fx humanitære indsatser i området)?
- Angiv hvilken erfaring og kompetence organisationen har i forhold til at arbejde i konfliktfyldte situationer.

C. Andre danske samarbejdspartnere (udfyldes hvis der er flere danske organisationer i en alliance)

Det er muligt at være to eller flere danske organisationer som går sammen om et projekt. Hvis det er tilfældet, skal de øvrige deltagende danske organisationer beskrives her. Vær opmærksom på, at den organisation, der skal være formelt ansvarlig for en eventuel bevilling, skal være den, der er beskrevet under A.1. Andre danske samarbejdspartnere skal ikke udfylde bilaget 'Organisationens stamdata' (bilag A).

- Angiv oprettelsesår og beskriv kort organisationens historie, formål og evt. hovedaktiviteter.
- Hvilke erfaringer har organisationen med at arbejde med udviklingsprojekter generelt?
- Hvilke erfaringer har organisationen med at arbejde med det specifikke emne, som dette projektforslag drejer sig om?
- Hvad er værdien af inddragelse af denne ekstra partner?

D. Den lokale organisation

Bilaget 'Organisational Fact-Sheet' (bilag B) skal udfyldes for den/de lokale implementerende

partner(e). Skemaet kan hentes på www.cisu.dk.

Beskriv derudover:

- Organisationens tidligere erfaringer og kapacitet i forhold til gennemførelsen af netop dette projekt (fx lokalkendskab, sektorfaglig viden, langvarig relation til interessenter o. lign.).
- Kvalifikationerne hos relevante medarbejdere/medlemmer/frivillige.
- Om organisationen samarbejder med andre organisationer, netværk eller interessenter i landet, der er relevante for indsatsen.

Hvis der er tale om en skrøbelig situation:

- Beskriv samarbejdspartnerens erfaringer med at arbejde i konfliktfyldte eller skrøbelige situationer.

E. Samarbejdsrelationen og dens perspektiver

Beskriv:

- Hvor lang tid der har været kontakt mellem partnerne?
- Hvilken type samarbejde der har været mellem partnerne hidtil?
- Hvordan det ansøgte projekt vil udvikle relationen mellem partnerne?
- Hvad hver partner bidrager med (udover penge) i forhold til det specifikke projekt.

For projekter over 2 mio. kr.:

- Beskriv hvordan projektet er med til at skærpe partnernes profil og rolle som civilsamfundsaktører lokalt og/eller internationalt (fx fortalervirksomhed i både nord og syd, netværksaktiviteter eller andet).

Supplerende afklaring, hvis det er et helt nyt arbejdsområde:

- Hvis projektets tema ligger udenfor partnernes normale arbejdsområde, beskrives og begrundes relevansen af dette nye arbejdsområde set i forhold til organisationernes tidligere samarbejdserfaringer.

F. PROJEKTANALYSE

G. Hvordan er projektet blevet forberedt?

Bemærk: Hvis det drejer sig om en indsats, der fra starten er tænkt opdelt i flere projektfaser (som markeret på forsiden) udfyldes dette afsnit kun i forbindelse med den første fase. Ved øvrige faser beskrives forberedelsen i afsnit F.

- Beskriv forberedelsesprocessen, herunder fx:
 - Hvem der har deltaget i planlægningen, og hvilken rolle henholdsvis den lokale organisation og den danske organisation har spillet?
 - Hvorledes målgrupper og deltagere har været involverede i forberedelsen af projektet, herunder kvinder/mænds og børn/unges deltagelse.
 - Angiv om de lokale og/eller nationale myndigheder er indforståede med projektets gennemførelse.
 - Om der har været gennemført specifikke undersøgelser (fx markedsanalyse, målgruppeanalyse, kønsanalyse, møder med relevante ressourcepersoner eller lignende). Hvis ja, hvordan har disse undersøgelser påvirket udformningen af projektet?

Hvis der er gennemført en **Fælles færdiggørelse** forud for denne ansøgning:

- Hvad var hovedkonklusionerne?

Hvis der er tale om **genansøgning**

- Hvilke initiativer eller undersøgelser er foretaget som følge af afslag på tidligere indsendt ansøgning?

Hvis der er tale om **et projekt i forlængelse af et tidligere projekt:**

- Beskriv kort erfaringerne og den vigtigste læring fra det tidligere projekt.
- Findes der evalueringer eller reviews fra det tidligere projekt?
- Hvilke erfaringer har været brugt til at forbedre/justere denne projektbeskrivelse?

H. Hvilken sammenhæng indgår projektet i?

Dette afsnit danner bl.a. baggrund for problemanalysen (B.3).

- Beskriv den sammenhæng projektet indgår i, herunder fx:
 - Relevante geografiske, politiske, sociale og kulturelle forhold.
 - Hvordan er forholdene på nationalt plan inden for den sektor eller tema, projektet påtænker at arbejde indenfor (fx uddannelse, landbrug, energi, marginaliseredes gruppers rettigheder el. lign.)?
 - Hvilke indsatser gennemføres af lokale myndigheder, andre organisationer eller donorer inden for sektoren?

Hvis der er tale om en skrøbelig situation:

- Angiv på baggrund af ovenstående, hvorfor der er tale om en skrøbelig situation.
- Angiv hvilke vurderingskriterier projektet ikke nødvendigvis kan leve op til grundet den skrøbelige situation (se Retningslinjer for Civilsamfundspuljen s.26).

I. Problemanalyse

Nedenstående punkter bygger på Logical Framework Approach tilgangen. Se mere i 'Guide til formulering af NGO-projekter'.

Bemærk: De områder, der prioriteres i problemanalysen, skal afspejles i de målsætninger, der opstilles i C.2.

- Beskriv det hovedproblem som projektet forventes at bidrage til at løse.
- Beskriv de årsager der har ført til, at hovedproblemet eksisterer.
- Prioritering: Hvilke årsager vil dette projekt prioritere at afhjælpe og hvorfor?
- Hvordan har kvinders og mænds (piger og drenges) behov, roller, særlige forudsætninger og interesser været behandlet i problemanalysen?

J. Interessentanalyse

Her beskrives interessenter, der kan påvirke gennemførelsen af projektet – både positivt og negativt. Interessenter kan både være direkte involverede i et projekt (fx lærere i et uddannelsesprojekt), eller være i periferien af et projekt, men have potentiel indflydelse på projektets succes (fx undervisningsministeriet eller den lokale kommune).

- Beskriv de organisationer, traditionelle institutioner, myndigheder og andre grupper, der er relevante for projektet og det emne, der arbejdes med (herunder aktører beskrevet i B.1).
- Beskrivelsen kan indeholde en vurdering af interessenternes støtte og eventuelle modstand samt stærke og svage sider i forhold til projektets gennemførelse.
- Beskriv hvilke interessenter, der eventuelt har et *ansvar* (dutybearers) i forhold til at løse problemstillingen, og hvilke interessenter, der eventuelt har *rettigheder* (rightsholders) i forhold til problemet.
- Beskriv om muligt magtforholdet og relationen mellem forskellige interessenter.

Under C.1 uddybes beskrivelsen af målgrupper og deltagere.

K. PROJEKTBEKRIVELSE

L. Målgruppe og deltagere

- Beskriv projektets målgruppe(r) (specificér gerne primære og sekundære målgrupper, hvis det er relevant), herunder antal personer, kønsfordeling og eventuelt socialt, etnisk eller andet tilhørsforhold.
- Angiv hvordan projektet gavner fattige eller marginaliserede grupper i samfundet (udfyldes kun, hvis det ikke fremgår entydigt af ovenstående beskrivelse af målgrupperne).
- Beskriv partnerens legitimitet i forhold til målgruppen (fx partnerens relation til projektets målgrupper, partnerens forankring i det/de lokalsamfund som aktiviteten skal foregå i samt målgruppens eventuelle indflydelse på partnerens arbejde og strategiske valg).

M. Projektets målsætninger og succeskriterier (indikatorer)

Der skelnes mellem det **overordnede mål**, som angiver det bredere mål, projektet bidrager til, men som man ikke kan forvente, at det opnår i perioden, og de **konkrete projektmål**, som det er forventeligt, at projektet faktisk vil opnå. Projektmålene skal afspejle de problemer, der er identificeret i problemanalysen beskrevet i afsnit B.3.

For hver projektmål opstilles en eller flere indikatorer. Indikatorer skal specificere, hvad der som minimum skal opnås, og hvordan dette kan måles eller sandsynliggøres. Der er frihed til at fastlægge, hvordan man ønsker at måle opfyldelsen af sine indikatorer. Metoden skal blot være beskrevet og forekomme relevant for vurderingen af de angivne indikatorer. Se mere om opstilling af målsætninger og indikatorer i 'Guide til formulering af NGO-projekter' (kapitel 6).

OBS: Det er en god idé at overveje, om jeres ambitioner ift. kapacitetsopbygning, fortalervirksomhed og strategiske ydelser er afspejlet i opstillingen af de konkrete projektmål.

- Angiv det overordnede mål som projektet ønsker at bidrage til (maks. 2 linjer).
- Angiv de konkrete projektmål (maks. tre i alt).
- Angiv succeskriterier/indikatorer i forhold til hvert af de opstillede konkrete projektmål.
- Angiv fra hvilke kilder ("means of verification"), man vil indsamle informationer om indikatorerne.

Ved faseopdelte projekter angives det overordnede mål for det samlede forløb, mens de konkrete projektmål er for den pågældende fase ■

N. Resultater (outputs) og projektaktiviteter

Et projekts aktiviteter skal føre til en række resultater (outputs), som igen skal lede frem til hvert af de opstillede projektmål (C.2). Det vil derfor være en fordel at opstille projektets aktiviteter og resultater i forhold til hvert af de opstillede projektmål.

Der kan være aktiviteter/resultater, der understøtter flere projektmål. Disse kan eventuelt beskrives først eller sidst i nedenstående skema.

Der lægges bl.a. vægt på, at aktivitetsplanen er i overensstemmelse med strategien, og at den afspejler jeres projektmål.

Se mere om resultater og aktiviteter i 'Guide til formulering af NGO-projekter' (kapitel 6).

- Benyt nedenstående skema til opstilling af resultater og aktiviteter.

Vedr. mål	Forventede resultater	Aktiviteter
Til opfyldelse af mål 1	1.1.	1.1.1 1.1.2
	1.2	1.2.1 1.2.2
Til opfyldelse af mål 2	2.1	2.1.1 2.1.2
	2.2	2.2.1 2.2.2 2.2.3
Til opfyldelse af mål 3	3.1	3.1.1 3.1.2
	3.2	3.2.1 3.2.2

Til opfyldelse af mere end ét projektmål	4.1	4.1.1
		4.1.2
	4.2	4.2.1
		4.2.2

(tilføj det nødvendige antal rækker til skemaet)

O. Strategi: Hvordan hænger projektet sammen?

Strategien er en beskrivelse af, hvordan projektet overordnet hænger sammen. Det er her, det skal beskrives, hvordan og med hvilke metoder, projektet ønskes gennemført, så det med sandsynlighed leder frem til de opstillede projektmål.

Af afsnittet skal det fremgå:

- Hvilke metoder og fremgangsmåder projektet vil anvende og hvorfor.
- Hvad rækkefølgen for hovedelementerne i projektet er.
- Hvordan projektet gavner fattige eller marginaliserede grupper, og hvordan deres ejerskab til projektet fremmes.
- Hvorledes kvinder og mænds lige deltagelse og udbytte af projektet sikres.
- Hvordan sammenhæng og balance mellem kapacitetsopbygning, fortalervirksomhed og eventuelle strategiske ydelser indgår i projektets strategi (se retningslinjerne s.24)
- Hvordan projektet styrker den lokale partners og/eller målgruppers kapacitet og rolle som en del af civilsamfundet.
- Hvordan projektet vil sikre støtte fra væsentlige interessenter samt eventuelt indgå i relevante netværk eller alliancer (jf. B.4).

Kobling til indsatser i Nord:

- Beskriv hvordan projektet eventuelt føder ind til aktiviteter i en dansk eller international sammenhæng.

Særlige inputs:

- Hvis projektets budget indeholder særlige omkostningskrævende input – fx ekstern teknisk bistand eller væsentlige investeringer i udstyr el.lign. – skal det beskrives, hvorfor det er relevant for projektet.

Eksperimenterende eller nytænkende projekt:

- Beskriv på hvilken måde projektet er eksperimenterende/nytænkende i forhold til konteksten, og hvorfor det er vigtigt at forsøge denne nye tilgang.
- Beskriv eventuelle implikationer for bæredygtighed eller andre forhold.
- Gør rede for hvordan de opnåede erfaringer planlægges anvendt efter projektets afslutning.

Faseopdelte projekter:

Udfyld desuden afsnit F sidst i ansøgningskemaet.

C.5 Udfasning og bæredygtighed

- Udfasning:
 - Beskriv hvordan det bedst muligt sikres, at lokale partnere eller målgrupper ikke efterlades i et uhensigtsmæssigt afhængighedsforhold, når projektperioden udløber.
- Bæredygtighed:
 - Angiv hvilke resultater eller positive forandringer, som forventes at kunne videreføres, efter at projektet er afsluttet.
 - Beskriv hvordan projektet forventes at blive socialt, politisk og økonomisk bæredygtigt (se retningslinjerne s. 25).
- Erfaringsopsamling og -spredning:
 - Gør rede for, hvordan projektets erfaringer vil blive opsamlet og videreformidlet.
 - Hvordan forventes det, at de opsamlede erfaringer skal bruges og af hvem?
 - Angiv hvem der vil være ansvarlig for denne erfaringsopsamling.

Ved faseopdelte projekter beskrives primært, hvordan den indeværende fase bedst sikrer, at partnere og målgrupper ikke efterlades i et uhensigtsmæssigt afhængighedsforhold hvis en efterfølgende fase ikke

bevilges. Ved sidste fase gives en grundig beskrivelse.

C.6 Forudsætninger og risici

Forudsætninger beskriver de forhold i omgivelserne, som skal gøre sig gældende for, at de enkelte projektmål kan blive opfyldt. Der vil typisk være en eller flere forudsætninger knyttet til hvert projektmål. Læs mere om forudsætninger i 'Guide til formulering af NGO-projekter' (kapitel 6).

Risici er mulige udefrakommende hindringer, der kan true eller vanskeliggøre projektet.

- Beskriv de væsentligste forudsætninger for, at projektet fører til de opstillede projektmål.
- Angiv mulige eksterne forhold (risici), der kan hindre indfrielsen af projektets målsætninger eller forsinke gennemførelsen væsentligt.
- Hvorledes vil det blive forsøgt at tage højde for disse forhold i gennemførelsen af projektet?

P. PROJEKTORGANISERING OG OPFØLGNING

Q. Rollefordeling for gennemførelsen af projektet

- Beskriv ansvars- og opgavefordeling i projektgennemførelsen, herunder:
 - Projektstruktur: Gør rede for ansvarsfordelingen mellem den danske partner og den lokale partner.
 - Hvorledes ansvar og kompetencer er fordelt hos den lokale partner. Er der udpeget særlige personer eller udvalg, der er ansvarlige for projektet?
 - Hvis der er flere lokale partnere med ansvar for implementering beskrives ansvars- og kompetencefordeling mellem dem.
 - Hvorledes ansvaret for gennemførelsen vil blive fordelt i den danske organisation. Beskriv herunder hvilke personer, der forventes at blive direkte involveret i gennemførelsen af projektet.

R. Monitorering og evaluering i projektgennemførelsen

Her beskrives så konkret som muligt hvilken praksis, der skal anvendes til at foretage monitorering og evaluering på projektets aktiviteter og mål. Det bør fremgå på hvilken måde, de informationskilder ("means of verification"), der er beskrevet i afsnit C.2, indgår.

Monitorering skal ikke kun benyttes til at dokumentere opnåede resultater, men også til at opfange eventuelle behov for ændringer af projektets strategi (fx som følge af ændrede forudsætninger). Der lægges derfor vægt på overvejelser om, hvordan de nødvendige justeringer sikres undervejs.

- Hvordan vil projektet lokalt blive styret og løbende fulgt op på (monitored)?
- Hvordan sikres det, at projektet bliver justeret undervejs, hvis forudsætninger ikke holder stik eller andre forhold ændrer sig?
- Hvordan vil informationer om indikatorerne konkret blive indsamlet (hvem gør det, hvor ofte etc.)?
- Gør rede for, om der er planlagt ekstern evaluering og/eller interne reviews, og hvornår det skal gennemføres (bemærk, at der eksisterer særlige standarder for ekstern evaluering, se Budgetvejledningen).

s. OPLYSNING

T. Planlægges projektrelateret oplysningsarbejde i Danmark?

Oplysningsarbejde i Danmark er ikke en forudsætning for gennemførelsen af projektet, men en mulighed ansøgere kan vælge at benytte. Der kan maksimalt søges om et beløb svarende til 2% af projektkomkostningerne.

Hvis der søges om midler til oplysning, kan følgende punkter være en hjælp:

- Hvad er formålet med oplysningsarbejdet?
- Hvad er emnet for oplysningsarbejdet?

- Beskriv hvilke målgrupper oplysningsarbejdet er rettet mod.
- Hvilke metoder, medier og aktiviteter vil blive anvendt (radio, hjemmeside, brochure, teater el. lign.)?
- Hvem vil være ansvarlig for tilrettelæggelsen af oplysningsarbejdet? (Herunder: vil der blive brugt eksterne fagfolk?)
- Hvem vil gennemføre oplysningsarbejdet?
- Hvilken effekt forventes der at komme ud af oplysningsarbejdet?

U. FASEOPDELTE PROJEKTER

U.1 Den samlede faseopdelte indsats

OBS: Dette afsnit udfyldes kun, hvis der på forsiden er markeret: "En indsats, der fra starten er tænkt opdelt i flere projektfaser". Dette afsnit må maksimalt fylde 2 sider.

Afsnittet giver mulighed for at beskrive den faseopdelte indsats i sin helhed, sådan at den enkelte fase kan blive vurderet i sin sammenhæng. Det er forståeligt og forventeligt, at tanker om det samlede forløb ændres og justeres i takt med, at der indhøstes erfaringer. Bemærk, at der er krav om ekstern evaluering efter hver fase i et faseopdelt projekt. Læs mere om krav til faseopdelte projekter i Civilsamfundspuljens retningslinjer s. 21.

- Beskriv indsatsen i sin helhed og specificér, hvad der bliver lagt vægt på i de enkelte faser, herunder:
 - Hvordan vægtes strategiske ydelser, kapacitetsopbygning og fortalervirksomhed i de forskellige faser og hvorfor?
 - Bæredygtigheden af det samlede indsatsforløb.
 - Hvordan og hvornår udvikles og implementeres fortalervirksomhed i projektet?
 - Er der særlige forhold i konteksten, som kan påvirke det samlede indsatsforløb?
- Hvis en eller flere faser har været gennemført:
 - Beskriv kort erfaringerne og den vigtigste læring fra tidligere fase(r) (inklusive resultater fra den eksterne evaluering af den seneste fase?)
 - Hvilke erfaringer fra sidste fase har været med til at forbedre/justere denne projektbeskrivelse?
 - Har erfaringerne påvirket den overordnede strategi for også de videre faser?
 - Hvordan har forløbet indtil nu udviklet samarbejdsrelationen mellem de involverede partnere?

Et faseprojekt kunne eksempelvis forløbe således:

1. fase: Vægt på strategiske ydelser og kapacitetsopbygning
2. fase: Udvikling og begyndende implementering af fortalervirksomhedsstrategier
3. fase: Konsolidering og spredning af erfaringer
4. fase: Udfasning med vægt på fortsættelse af bedste erfaringer fra fase 3, evt. med revidering af fortalervirksomhedsstrategier og tilføjelse af nye fremtidige mål.

INDSENDELSE AF ANSØGNINGEN

1. Ansøgningsskema inklusive bilag A-C skal indsendes både elektronisk og på print i 3 eksemplarer. Hvis bilag B udfyldes på spansk eller fransk af partner vedlægges oversættelse på dansk eller engelsk.
2. Bilag D-F og supplerende bilag skal indsendes på print i 3 eksemplarer.

Alle bilag skal fremsendes i en form der umiddelbart tillader hurtig kopiering (dvs. ingen blade, bøger, avisudklip – men kopi af relevante uddrag af disse).

Se adresser på første side.

